# BANGLADESH: POLITICAL DEVELOPMENTS DECEMBER 1996-APRIL 1998

All the sources of information contained in this document are identified and are publicly available.

**RESEARCH DIRECTORATE**
**IMMIGRATION AND REFUGEE BOARD**
**OTTAWA, CANADA**

**May 1998**

This paper was prepared by the Research Directorate of the Immigration and Refugee Board on the basis of publicly available information, analysis and comment. All sources are cited. This paper is not, and does not purport to be, either exhaustive with regard to conditions in the country surveyed or conclusive as to the merit of any particular claim to refugee status or asylum. For further information on current developments, please contact the Research Directorate.

Research completed 18 April 1998
Information added 8 May 1998

**Table of Contents**

**MAP**

**GLOSSARY**

**1. INTRODUCTION**

**2. KEY POLITICAL DEVELOPMENTS**
2.1 Prosecution of 1975 Coup Leaders
2.2 Ganges Water Sharing Agreement
2.3 General Strikes and Restrictions on Rallies
2.4 Elections
2.5 Chittagong Hill Tracts (CHT) Peace Treaty

**3. LEGAL DEVELOPMENTS**
3.1 Law Reform Commission
3.2 Judicial Reform
3.3 National Human Rights Commission (NHRC)
3.4 Special Powers Act (SPA)

**4. OPPOSITION PARTIES**
4.1 Bangladesh Nationalist Party (BNP)

4.2 Jatiya Party (JP)
4.3 Jamaat-e-Islami (Jamaat)

**5. FURTHER CONSIDERATIONS**

**REFERENCES**

**MAP**

See original

*Source: UNHCR Refworld Database.*

**GLOSSARY**

| | |
|---|---|
| **AL** | Awami League |
| **BNP** | Bangladesh Nationalist Party (Jatiyatabadi Dal) |
| **CCHRB** | Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh |
| **CHT** | Chittagong Hill Tracts |
| **FEMA** | Fair Election Monitoring Alliance |
| **ICS** | Islami Chhatra Shibir (Jamaat-e-Islami student wing) |
| **IOJ** | Islami Oikya Jote (Islamic Unity Front) |
| **JAGPA** | Jatiya Ganotantrik Party |
| **Jamaat** | Jamaat-e-Islami |
| **JP** | Jatiya Party |
| **JP(Z-M)** | Jatiya Party (Zafar-Moazzem faction) |
| **PCJSS** | Parbatya Chattyagram Jana Sanghati Samiti (Shanti Bahini political wing) |
| **PCP** | Pahari Chhatra Parishad (Hill Students' Council) |
| **PGP** | Pahari Gano Parishad (Hill People's Council) |
| **SPA** | Special Powers Act |
| **VDP** | Village Defence Party |

## 1. INTRODUCTION

This paper provides information on political developments in Bangladesh between December 1996 and April 1998. For information on events prior to this period, please see the following Research Directorate papers: *Bangladesh: Human Rights Situation* (January 1997), *Bangladesh: Political Developments and Political Violence* (December 1996), *Bangladesh: Chronology of Events January 1994-December 1995* (March 1996) and *Bangladesh: Political Parties and Political Violence* (May 1994). The latter document provides basic information on the political system and political parties in Bangladesh. Please refer to the December 1996 paper for information on Bangladeshi media sources, which are used extensively in this paper, as well as the context to many of the events discussed in this paper.

## 2. KEY POLITICAL DEVELOPMENTS

### 2.1 Prosecution of 1975 Coup Leaders

In June 1996, soon after assuming power, the Awami League (AL) government of Prime Minister Sheikh Hasina Wajed announced that it would be prosecuting all those involved in the 15 August 1975 coup and murders of Prime Minister Sheikh Mujibur Rahman, his wife, three sons and 27 others[1] (Reuters 20 Jan. 1997; AFP 17 Apr. 1997; AI May 1997, 2). The government moved quickly to repeal the Indemnity Ordinance, which had granted the coup leaders and others involved in the murders constitutional immunity from prosecution (AFP 19 Oct. 1997; AI May 1997, 2). Several of the accused, which included former army officers and government ministers, had fled the country soon after the AL was elected, but those who remained were arrested and charged under the Special Powers Act (SPA) (AFP 16 Jan. 1997; AI May 1997, 2; *Country Reports 1997* 1998, 1615). Although the Indemnity Repeal Act, passed in November 1996, was upheld by the High Court on 28 January 1997 (*Asian Survey* Mar. 1997, 267; AI May 1997, 3; *Dhaka Courier* 26 Dec. 1997a, 14), the trial was delayed another five months as defence lawyers challenged the indictment on a number of procedural points (AFP 6 July 1997; AI May 1997, 8). When the trial finally began at the high-security Dhaka Central Jail complex on 6 July 1997 (AFP 6 July 1997; *Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 12; AFP 17 Apr. 1997), only five of the nineteen accused coup plotters were actually in custody and present in court (ibid.19 Oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 1); the rest, either in custody or in hiding in a number of different countries, are being tried in absentia[2] (AFP 19 Oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 1, 12). The trial was ongoing as of early April 1998, with 13 of 74 prosecution witnesses still to make their depositions to the court (ibid. 2 Apr. 1998a, 10; ibid. 25 Feb. 1998, 12). Amnesty International and other observers welcomed the repeal of the Indemnity Ordinance and the investigation of past human rights abuses (AI May 1997, 7; Reuters 21 Jan. 1997), but have raised concerns about allegations of torture and ill-treatment of the accused (AI May 1997, 8), as well as the possibility that the trials will undermine government efforts to establish political stability in Bangladesh (Reuters 21 Jan. 1997). The government initiative is supported by the Jatiya Party (JP) and left-wing Jatiya Samajtantrik Dal (JSD), and opposed by the Bangladesh Nationalist Party (BNP) and Jamaat-e-Islami (Jamaat) (AFP 16 Jan. 1997; Reuters 21 Jan. 1997).

### 2.2 Ganges Water Sharing Agreement

On 12 December 1996 the AL government signed a treaty with India guaranteeing Bangladesh its share of Ganges River water if the flow falls below a specified level (PTI 1 Jan. 1997; *Bangladesh Observer* 1 Jan. 1998, 1). The agreement, which took effect on 1 January 1997, fulfilled an AL election promise and ended a long-standing dispute between the two countries (IPS 15 Jan. 1997; PTI 1 Jan. 1997; *Asian Survey* Feb. 1997, 139, 142). Relations between India and Bangladesh had been strained since the expiration of an earlier agreement in the 1980s, and both countries were eager to improve relations (*Asian Survey* Feb. 1997, 142; IPS 15 Jan. 1997; PTI 1 Jan. 1997). While the accord was considered by some to be a "breakthrough in ... Indo-Bangladesh relations" (*Bangladesh Observer* 1 Jan. 1998, 1) and a "major foreign policy victory" for the government (PTI 1 Jan. 1997), BNP leader and former prime minister Khaleda Zia, a "bitter critic" of India, attacked the agreement as being unconstitutional and undermining Bangladeshi sovereignty (IPS 15 Jan. 1997; *Bangladesh Observer* 1 Jan. 1998, 1; Reuters 18 Apr. 1997). According to an article in *Asian Survey*, the water-sharing agreement was the first success in a series of foreign policy initiatives undertaken by the AL government to improve relations with regional neighbours such as India, China and Pakistan (Feb. 1997, 142).

### 2.3 General Strikes and Restrictions on Rallies

Figures compiled by the Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh (CCHRB) indicate there were 6 nation-wide and 99 local-level general strikes (hartals) in Bangladesh in 1997 (*Bangladesh Observer* 31 Dec. 1997, 12). Most of these were called by opposition political parties and their student wings and worker organizations, as well as various business and local organizations (ibid. 31 Dec. 1997, 12). Five of the six nation-wide hartals were called by the BNP to pressure the government to meet various political demands (ibid. 31 Dec. 1997, 12). Hartals were most numerous in the three-month period July-September 1997, when four nation-wide and 40 local hartals were called (ibid. 31 Dec. 1997, 12), but overall the number was "greatly reduced" as compared to 1996 (*Country Reports 1997* 1998, 1626). Both government and opposition party supporters used armed violence and intimidation to enforce hartals or disrupt rival parties' demonstrations and street rallies, resulting in at least 18 deaths and hundreds of injuries (ibid. 1998, 1615). For example, at least seven people were killed and 200 injured in a series of clashes between AL and BNP supporters in Chittagong from 27 to 30 November 1997 (*Bangladesh Observer* 1 Jan. 1998, 3; *Country Reports 1997* 1998, 1615, 1616).

In 1997 and early 1998, ostensibly for reasons of public security, the government took measures to restrict where and when political rallies and demonstrations could be held (ibid.1998, 1620; AFP 9 Oct. 1997). On 31 August 1997 the AL mayor of Dhaka, Muhammad Hanif, banned political rallies from city streets (*Country Reports 1997* 1998, 1620; AFP 9 Oct. 1997). Although political marches and parades were still permitted to pass through city streets, demonstrations and rallies were required to be held at seven open-air venues designated by city council (ibid.; *The Hindu* 26 Sept. 1997). The government claimed the ban was instituted not for political reasons but to prevent traffic jams, but opposition parties denounced the measure as an unnecessary restriction on the right to freedom of assembly (AFP 9 Oct. 1997; *Country Reports 1997* 1998, 1620). Although some opposition parties that opposed the ban held their events at the government-approved sites (AFP 9 Oct. 1997), the BNP was determined to defy the government (*The Hindu* 26 Sept. 1997; *Bangladesh Observer* 23 Sept. 1997, 1; AFP 25 Sept. 1997). On 22 and 25 September 1997, the BNP called general strikes in an attempt to force the government to back down (*The Hindu* 26 Sept. 1997; *Bangladesh Observer* 23 Sept. 1997, 1; AFP 25 Sept. 1997), but strict enforcement of the ban resulted in repeated violent clashes between police and opposition protesters (*Bangladesh Observer* 23 Sept. 1997, 1; AFP 25 Sept. 1997; *Country Reports 1997* 1998, 1620). In late September Dhaka's mayor, on the advice of President Shahabuddin Ahmed, organized a meeting to discuss alternate venues, but both the BNP and Jamaat declined to attend (AFP 9 Oct. 1997; *Country Peports 1997* 1998, 1620; *The Hindu* 26 Sept. 1997). Prime Minister Sheikh Hasina indicated the government would not repeal the ban (AFP 9 Oct. 1997).

The government also used section 144 of the Code of Criminal Procedure to prohibit opposition party rallies and public assemblies in 1997 and early 1998 (*Country Reports 1997* 1998, 1620; *Bangladesh Observer* 28 Sept. 1997, 1, 12; ibid. 10 Nov. 1997, 11; ibid. 26 Feb. 1998, 12). Section 144 allows government authorities to ban public assemblies when two or more groups have scheduled rallies for the same time and place and violence is imminent (*Country Reports 1997* 1998, 1620). In practice, however, political parties, after learning of a rival party's rally, simply schedule their own event for the same time and place, with the result that both rallies are cancelled (ibid.; *Bangladesh Observer* 28 Sept. 1997, 1, 12). Sources indicate that government authorities imposed section 144 in Kishoreganj thana (10 Sept. 1997), Joypurhat (27 Sept. 1997), Mirershorai thana (9 Nov. 1997) and Araihazar thana, Narayangaj district (25 Feb. 1998), among other places (ibid.11 Sept. 1997, 12; ibid. 28 Sept. 1997, 1, 12; ibid. 10 Nov. 1997, 11; ibid. 26 Feb. 1998, 12). In at least one case where a pro-government group scheduled a rally at the same time and place as one previously scheduled by a group opposed to the government, the pro-government rally was allowed to proceed (*Country Reports 1997* 1998, 1620).

### 2.4 Elections

The 30 June 1997 by-election in Manikganj-3 constituency, a BNP stronghold, was seen as a major test of the AL government's commitment to strengthening democracy in Bangladesh (*Dhaka Courier* 4 July 1997a, 11; *India Abroad* 18 July 1997, 19). In the run-up to the election BNP leaders repeatedly threatened they would topple the government with a "second Magura"[3] if the election was rigged in favour of the AL candidate (*Dhaka Courier* 4 July 1997a, 11; *India Abroad* 18 July 1997, 19). All parties committed minor election code violations during their campaigns (*Bangladesh Observer* 29 June 1997, 3), but sources indicate the government, in order to deprive the BNP of any opportunity to launch street agitations, went to great lengths to ensure a fair election (*Dhaka Courier* 4 July 1997a, 11; *India Abroad* 18 July 1997, 19; *Country Reports 1997* 1998, 1622). Although it lost the election, at least one observer believed the AL had "won politically by not allowing the BNP to create a 'second Magura'" (*India Abroad* 18 July 1997, 19). Despite the lack of violence in the run-up to the election (*Bangladesh Observer* 29 June 1997, 3), and the major parties and chief election commissioner stating their satisfaction with how the poll was conducted, at least 25 people were injured in post-election clashes between AL and BNP activists (*Bangladesh Observer* 6 July 1997, 11).

The Union Parishad[4] (council) elections, which began 1 December 1997, were considered the first major test of the AL's popularity since assuming office (DPA 30 Nov. 1997; *Daily News* 3 Feb. 1998; ibid. 12 Nov. 1997). Although Union Parishad politics are not party-based, most parties consider the elections to have implications for national politics and back non-party candidates in order to strengthen their rural power bases[5] ( ibid. 12 Nov. 1997; AFP 20 Oct. 1997; ibid. 14 Dec. 1997). Government authorities took a number of preventive measures in anticipation of widespread election violence (*Daily News* 12 Nov. 1997; AFP 20 Oct. 1997). These measures included staggering

the voting over four weeks (*Daily News* 12 Nov. 1997; DPA 30 Nov. 1997), deploying 27,000 police and paramilitary Bangladesh Rifles (BDR) personnel to maintain security (AFP 14 Dec. 1997), and rounding up thousands of people identified as potential trouble makers (ibid. 20 Oct. 1997). Police reportedly arrested almost 23,000 suspected "terrorists" and confiscated more than 2,500 firearms in advance of the polls[6] (*Daily News* 3 Feb. 1998). Election Commission officials also identified about 23,600 polling centres as being either "risky" or "less risky" and requiring special precautions (*Bangladesh Observer* 7 Jan. 1998, 5).

Despite the security precautions, numerous incidents of election-related violence and voting irregularities were reported (ibid.13 Dec. 1997, 1, 12; ibid. 7 Jan. 1998, 5; ibid.19 Jan. 1998, 1; *Daily News* 3 Feb. 1998). Sources indicate that at least 16 people were killed and 200 injured in pre-election violence (*Daily News* 3 Feb. 1998; ibid.12 Nov. 1997; DPA 30 Nov. 1997). A "highly conservative" Election Commission estimate put the election death toll at 31; NGOs put the figure closer to 50, while unofficial estimates put it at over 100 (*Bangladesh Observer* 19 Jan. 1998, 1). While most of those killed during the election died in clashes with political rivals, six were reportedly killed by police (*Daily News* 3 Feb. 1998).

Officials with the Fair Election Monitoring Alliance[7] (FEMA) reported numerous instances of voting irregularities, fraud, manipulations by polling officials and obstruction and intimidation of FEMA workers (*Bangladesh Observer* 7 Jan. 1998, 5; ibid.13 Dec. 1997, 1, 12; *Daily Star* 27 Dec. 1997). For example, the presiding officer at one polling centre in Galiapara union in Comilla Sardar thana "openly supported a candidate in collusion with an influential local leader", who was seen intimidating voters both inside and outside the polling station to vote for his candidate (*Bangladesh Observer* 13 Dec. 1997, 1). At one polling centre in Dattapara union of Laxmipur thana, AL supporters of a candidate for chairman stuffed ballot boxes in the presence of FEMA observers; the presiding officer told FEMA observers that he was afraid to intervene (ibid., 12). FEMA officials also saw polling officials and agents at some polling centres in Nittanandapur union of Jhenidah district stamping the ballots of female voters, in violation of the law (*Daily Star* 27 Dec. 1997). On-duty police personnel were seen stamping ballots at some polling centres; at others they either stood by or played a partisan role as armed groups took over the stations, stamping and stuffing ballot boxes in favour of their candidate (ibid.). In Gangni union of Mollarhat thana a FEMA observer was abducted at gunpoint by 20 to 25 armed men and forcibly confined; in Chunkhola union in the same thana the brother of a candidate for chairman pointed a gun at a FEMA observer and threatened to kill him (*Bangladesh Observer* 13 Dec. 1997, 12). As well, many FEMA observers were prevented from entering polling stations despite having valid accreditation (ibid.). An Election Commission official later told the *Bangladesh Observer* that more than 30 election officials were "subjected to penal measures for their direct involvement or indirect support to candidates" during the election (ibid.19 Jan. 1998, 1; see also *Daily Star* 27 Dec. 1997). Results at 399 polling centres of the total 39,728 were cancelled because of violence and voting irregularities; repolling was carried out from 1 to 15 January 1998 (*Bangladesh Observer* 19 Jan. 1998, 1).

Despite the irregularities and violence at some polling centres, security at most polling centres was described as "adequate" and independent observers judged the elections to be "substantially free and fair" (ibid. 13 Dec. 1997, 12; *Country Reports 1997* 1998, 1622; *Daily Star* 4 Jan. 1998b). Election Commission officials estimated voter turnout at about 80 per cent overall (*Bangladesh Observer* 19 Jan. 1998, 1; *Daily News* 3 Feb. 1998), and close to 75 per cent for women, an "unprecedented" figure (IPS 21 Jan. 1998; *Bangladesh Observer* 7 Jan. 1998, 5). This surge of interest among women voters was attributed in large part to a September 1997 amendment to the Local Government Act that allowed for the direct election of three women members to each council (*Observer Magazine* 20 Mar. 1998, 2; AFP 15 Dec. 1997a). Prior to this change women were nominated by male council members, with the result that most women council members were the wives or close relatives of influential people[8] (IPS 21 Jan. 1998; *Observer Magazine* 20 Mar. 1998, 2). Once permitted, women ran for office in record numbers; more than 44,000 women ran for 12,954 reserved seats, and nearly 4,000 women ran against male opponents for unreserved seats (*Observer Magazine* 20 Mar. 1998, 2; *Bangladesh Observer* 19 Jan. 1998, 1). Sources indicate that up to 90 per cent of women candidates were members of NGOs working for the empowerment of women (AFP 15 Dec. 1997a; IPS 21 Jan. 1998). Women candidates were particularly successful in Gaibandha district, about 330 kilometres north of Dhaka, where women now dominate many councils (*Observer Magazine* 20 Mar. 1998, 2; IPS 21 Jan. 1998). Dhaka-based political observers have reportedly described the December 1997 elections as "historic" for women (IPS 21 Jan. 1998).

**2.5 Chittagong Hill Tracts (CHT) Peace Treaty**

On 2 December 1997 the government and the Parbatya Chattyagram Jana Sanghati Samiti (PCJSS), the political wing of the Shanti Bahini rebel group, signed a peace accord ending the tribal insurgency in the Chittagong Hill Tracts (*Dhaka Courier* 5 Dec. 1997a, 9; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16). The 23-year conflict had claimed the lives of 20,000 to 25,000 insurgents, government soldiers and civilians, both tribal and Bengali, and forced more than 50,000 tribals to seek refuge in India's Tripura state (IPS 22 Oct. 1997; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16). The accord, which culminated a year-long series of peace talks initiated by the AL government in December 1996[9] (*Bangladesh Observer* 20 Dec. 1997b, 5; *Dhaka Courier* 5 Dec. 1997b, 18), also ended a major source of friction between between Bangladesh and India (ibid. 31 Oct.1997, 19; ibid. 6 Feb. 1998, 12).

The PCJSS initially demanded complete provincial autonomy for the CHT, but later dropped this demand in favour of a five-point "charter of demands" that included limited self-rule, restoration of land rights of indigenous people, guarantees of fundamental rights, and preservation and development of the hill people's culture (IPS 22 Oct. 1997; *Dhaka Courier* 31 Oct. 1997, 18). The accord provides for the establishment of a regional council, to be elected for a five-year term, comprising the local government councils of the three hill districts of Rangamati, Khagrachhari and Bandarban (ibid. 5 Dec. 1997a, 9). The chairman of the 22-member council, who must be a tribal, is directly elected by the council members and enjoys the status of minister of state (ibid.). Two-thirds of regional council members also must be tribals (ibid. 5 Dec. 1997a, 9). The regional council will "coordinate and supervise" administrative, law and order, disaster relief and development activities in the CHT, and issue licences to industry (ibid.). Although tribal laws and the dispensation of social justice also fall within its purview, the regional council is not a legislative body and law-making powers remain with the government (ibid.; ibid. 31 Oct. 1997, 18). Under the terms of the accord a land commission will be established to settle disputes involving lands owned by tribal people, and Shanti Bahini members who surrender their arms will be amnestied and provided with Tk.50,000 (Cdn$1,550) to facilitate their return to civilian life (ibid. 5 Dec. 1997a, 9; *Dawn* 17 Feb. 1997; *Dhaka Courier* 30 Jan. 1998a, 13). The accord also provides for the gradual demilitarization of the CHT, although no specific timetable is set out (ibid. 5 Dec. 1997a, 9).

Although supported by the armed forces, public opinion[10] and at least two opposition parties (AFP 15 Dec. 1997b; *Daily News* 20 Nov. 1997; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16; *The Hindu* 4 Feb. 1998), the treaty also has its critics. Foremost among these is the BNP and its allies, the Jamaat and several smaller right-wing groups (IPS 22 Oct. 1997; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16; *Dhaka Courier* 20 Feb. 1998b, 14). BNP leader Khaleda Zia has charged the government with conceding far too much to the tribals at the expense of non-tribal settlers, and accused the government of compromising Bangladeshi independence by handing over the CHT to India (IPS 22 Oct. 1997; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16; AFP 15 Dec. 1997b). The BNP and its allies initially planned to call a country-wide general strike on the day the treaty was signed, but later backed off (*Daily News* 20 Nov. 1997; *Times of India* 3 Dec. 1997, 16). Other critics have called the treaty discriminatory and unconstitutional and predicted it would entrench conflict in the CHT (*Dhaka Courier* 30 Jan. 1998b, 10; ibid.13 Mar. 1998, 41).

Several tribal groups have come out sharply against the accord (ibid.13 Feb. 1998b, 9; *India Abroad* 20 Feb. 1998, 20). The Hill Student's Council (Pahari Chhatra Parishad, PCP), Hill People's Council (Pahari Gana Parishad, PGP), and Hill Women's Federation (HWF) accused the PCJSS leadership of betraying the hill people when it agreed to drop the demand for full autonomy in the CHT (*Dhaka Courier* 13 Feb. 1998b, 9; *India Abroad* 20 Feb. 1998, 20). Clashes between pro- and anti-treaty groups of tribals were reported in several areas of the CHT during the arms surrender process in February and early March 1998 (*Bangladesh Observer* 23 Feb. 1998, 1, 12; ibid.14 Mar. 1998, 10; *Dhaka Courier* 27 Feb. 1998, 11). There was also at least one major clash between CHT treaty opponents and the security forces: two people were killed and 70 injured, most of them Bengali-speaking settlers but also at least 10 policemen and BDR personnel, in a 14 December 1997 clash in Matiranga thana in Khagrachhari district (ibid.15 Dec. 1997, 1, 11).

The surrender of arms took place in four phases, beginning 10 February 1998 (*Dawn* 23 Feb. 1998; *Dhaka Courier* 20 Feb. 1998b, 14; ibid. 30 Jan. 1998a, 13). When the final stage was completed on 5 March 1998, nearly 2,000 Shanti Bahini fighters had given up their arms (*Bangladesh Observer* 5 Mar. 1998, 1, 12; *Dhaka Courier* 20 Feb. 1998b, 14).

Repatriation of tribal refugees from six camps in Tripura state, India, begun in February 1994[11], resumed in

November 1997 after the government provided an enhanced benefit package to returnees (Xinhua 13 Oct. 1997; *Bangladesh Observer* 27 Feb. 1998, 1; *Dhaka Courier* 5 Dec. 1997, 18). The sixth and final phase of repatriations took place on 27 February 1998, bringing to 59,239 the number of tribal refugees, mostly Chakmas, returned to the CHT under government repatriation and rehabilitation programmes (*Bangladesh Observer* 27 Feb. 1998, 1; ibid. 28 Feb. 1998a, 1, 12).

On 30 March 1998, under the terms of the agreement, the government began recruiting former Shanti Bahini members into the police force in Rangamati district (ibid. 31 Mar. 1998, 1; ibid. 25 Mar. 1998b, 11). About 1,000 former rebels will be recruited in Rangamati district, according to the *Bangladesh Observer* (ibid. 31 Mar. 1998, 1), with Khagrachhari and Bandarban hill districts soon to follow (ibid. 25 Mar. 1998b, 11). The new recruits will reportedly be given six months basic training at police training centres (ibid.). On 2 April 1998 the *Bangladesh Observer* reported that nearly 3,000 Village Defence Party (VDP) members, equipped with firearms to assist the army in policing the three hill districts during the insurgency, had been disarmed (ibid. 2 Apr. 1998c, 1). The move was reportedly undertaken to build confidence in the CHT peace process (ibid.).

On 12 April 1998, four bills giving "legal coverage" to the peace accord were introduced in parliament (*Bangladesh Observer* 19 Apr. 1998a, 12). On 16 April 1998, however, the PCJSS charged that "amendments and insertions contradictory to the agreement" had been made to many provisions, curtailing the power of the CHT regional council to make by-laws and rules, and stated that the PCJSS would not comply with the accord until these inconsistencies were removed (ibid. 17 Apr. 1998a, 1, 12; ibid. 18 Apr. 1998, 1; ibid. 21 Apr. 1998, 1). The government "immediately responded to the PCJSS request to discuss the issue," according to the *Bangladesh Observer* (18 Apr. 1998, 1), and on 19 April the two sides opened talks to discuss their differences (ibid.; ibid. 19 Apr. 1998a, 1). On 21 April, after three days of negotiations, government and tribal leaders announced they had reached a "workable understanding" on the four bills (ibid. 21 Apr. 1998, 1). While the precise content of the understanding is not clear, a joint statement read by AL chief whip Abdul Hasnat Abdullah indicated that "tribal leaders have accepted the [government's] explanations," and PCJSS leader Shantu Larma has reportedly described the talks as "satisfactory" (ibid.). By early May three of the four bills had been passed by parliament and were awaiting President Shahabuddin Ahmed's signature (*The Hindu* 7 May 1998).

Despite the early successes, smooth implementation of the CHT peace accord is not assured (*Dhaka Courier* 13 Feb. 1998, 9; *Bangladesh Observer* 28 Feb. 1998b, 5; *The Hindu* 7 May 1998). As of early May all of the opposition parties, including the JP, were united against the agreement and apparently gaining strength (ibid.). As well, militant factions of several tribal groups have continued their demands for full autonomy and have reportedly armed themselves and established checkpoints in some areas of the CHT (*Dhaka Courier* 17 Apr. 1998b, 14; *The Hindu* 7 May 1998; *Bangladesh Observer* 19 Apr. 1998b, 12). Some 4,000 disarmed VDP members in Khagrachhari district have demanded that they too be recruited into the CHT police force (ibid. 17 Apr. 1998b, 14). Restoration of land rights to tribals and removal of Bengali settlers from tribal lands are also seen as major obstacles to achieving lasting peace in the CHT (AFP 15 Dec. 1997b; *Bangladesh Observer* 20 Dec. 1997b, 5; *Dhaka Courier* 17 Apr. 1998b, 14).

### 3. LEGAL DEVELOPMENTS

Soon after assuming office in June 1996, the Awami League government announced that it would be undertaking a series of initiatives to reform Bangladesh's outdated laws and legal and judicial systems (*Asian Survey* Feb. 1997, 139; *Dhaka Courier* 26 July 1996, 9; *Bangladesh Observer* 8 Jan. 1998, 1, 12; ibid. 12 Jan. 1998, 12). Among these were the establishment of a permanent law reform commission, national human rights commission and judicial training institute, and better separation of the judiciary from the executive (*Asian Survey* Feb. 1997, 139; *Dhaka Courier* 26 July 1996, 9; *Bangladesh Observer* 8 Jan. 1998, 1, 12; ibid. 12 Jan. 1998, 12). Currently under consideration is the establishment of metropolitan sessions courts in Dhaka and Chittagong to speed disposal of criminal cases, and of grameen (village) courts to deal with minor disputes in rural areas (ibid. 8 Jan. 1998, 1, 12; ibid. 12 Jan. 1998, 12). The law ministry is reportedly overseeing 17 separate projects to modernize and "thoroughly recast the country's legal system" (ibid. 8 Jan. 1998, 1; ibid. 22 Mar. 1998a, 12), with a three-member committee composed of Chief Justice Abu Taher Mohammad Afzal, Minister of Law, Justice and Parliamentary Affairs Abdul Matin Khasru and law commission chairman former chief justice Kemal Uddin Hossain to monitor the whole process (ibid. 22 Mar. 1998a, 12). Several of these projects are being undertaken with assistance and funding from the

World Bank and United Nations Development Program (UNDP) (ibid.12 Jan. 1998, 12; ibid. 9 Dec. 1997, 1; Al June 1997, 1; ASK 9 Feb. 1998), and from foreign governments (*Bangladesh Observer* 7 Feb. 1998, 10; *Dhaka Courier* 27 Mar. 1998a, 13). Law minister Khasru has reportedly taken a very active role in the process (UNHCR 5 Apr. 1998).

### 3.1 Law Reform Commission

Many of Bangladesh's laws were framed during the colonial period and are in urgent need of updating (*Bangladesh Observer* 6 Jan. 1998, 5; *Dhaka Courier* 10 Jan. 1997, 15). Within weeks of taking power the government drafted a bill to establish a permanent law reform commission; the Law Commission Bill 1996 was passed by parliament on 2 September 1996 (ibid. 26 July 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 Sept. 1996, 1, 12; CCHRB Apr. 1997, 116). The three-member commission, which comprises a chairman and two members, all appointed by the government, has been charged with reviewing all existing laws and recommending areas where laws need to be reformed or repealed, or where new laws need to be enacted (*Dhaka Courier* 26 July 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 Sept. 1996, 1, 12; CCHRB Apr. 1997, 116). The law commission is authorized to review laws relating to human rights, the efficiency and independence of the judicial system, criminal justice matters and even to business and trade (*Dhaka Courier* 26 July 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 Sept. 1996, 1, 12; CCHRB Apr. 1997, 116). Its offices are located in Dhaka and it is required to report to the government each year on the previous year's activities (*Dhaka Courier* 26 July 1996, 9).

Commission chairman Justice FKMA Munim, who recently resigned because of old age (ASK 9 Feb. 1998; *Bangladesh Observer* 2 Mar. 1998, 10), has been replaced by 75-year-old former chief justice Kemal Uddin Hossain (ibid.; ibid. 9 Mar. 1998, 3).The commission members are Justice Aminur Rahman Khan and Justice Naimuddin Ahmed (ibid.). Although the law minister has claimed the law commission is "actively working" to modernize the laws (ibid. 20 Dec. 1997a, 12), sources indicate there has been little substantial progress on law reform since the commission was appointed in September 1996 (BAFI 17 Feb. 1998; CCHRB 17 Feb. 1998; UNHCR 5 Apr. 1998).

### 3.2 Judicial Reform

In September 1996 the government established an "expert committee" within the law ministry to develop proposals to better separate the judiciary from the executive (*Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 1, 12; *Dhaka Courier* 24 Jan. 1997, 9). Improving judicial independence was a key plank in the AL's 1996 election platform (*Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 Jan. 1997, 9; *Asian Survey* Feb. 1997, 139). In January 1997 the committee submitted its report to the government (*Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 Jan. 1997, 9). The committee recommended revisions to 11 articles and schedule four of the Bangladesh constitution, and the inclusion of a new article (*Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 Jan. 1997, 9). The existing articles govern such matters as the appointment and tenure of judges, the rule-making power of the Supreme Court, superintendence and control of courts, the binding nature of Supreme Court decisions, establishment of subordinate courts, transfer of cases from subordinate courts to the High Court division, and appointments, promotions and discipline in subordinate courts (ibid.; *Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 12). Proposed article 95(A) would require the government to set up a permanent judicial commission, to be headed by the chief justice, to make recommendations to the president for the appointment of Supreme Court judges (*Bangladesh Observer* 23 Jan. 1997, 1; *Dhaka Courier* 24 Jan. 1997, 9).

Initially it was expected that a constitutional amendment would be required to implement the proposals, but an early May 1997 High Court ruling precluded the need to introduce such a bill (AFP 8 May 1997; *Bangladesh Observer* 8 May 1997, 12). The ruling, which came on a writ petition filed by lower court judges, stated that the terms and conditions of appointment to judicial service also applied to judicial magistrates, meaning that lower court judges were "not government servants" and no longer under the jurisdiction of the Administrative Tribunal, the government body that determines the service conditions of civil servants (AFP 8 May 1997; *Bangladesh Observer* 8 May 1997, 12; ibid.18 May 1997, 5). The court further ruled that a constitutional amendment was not required to implement the necessary changes, and ordered the government to take "immediate steps" to separate the judiciary from the administrative hierarchy (AFP 8 May 1997; *Bangladesh Observer* 8 May 1997, 12; ibid.18 May 1997, 5). Although hailed as a "landmark verdict" that cleared the way for government action (AFP 8 May 1997; *Bangladesh Observer* 18 May 1997, 5), sources indicate that little has changed since the ruling (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998a, 13; BAFI

17 Feb. 1998). As of late March 1998 the government was awaiting a decision on a matter before the Supreme Court before introducing a bill in parliament (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998a, 13).

### 3.3 National Human Rights Commission (NHRC)

According to Amnesty International, the idea of a national human rights commission has been around for several years in Bangladesh (June 1997,1). In March 1996 the previous BNP government and United Nations Development Programme (UNDP) signed an agreement under which the UNDP would fund a study of the institutional development of human rights in Bangladesh (IDHRB), the primary purpose of which was to lay a foundation for an institution to promote and protect human rights in Bangladesh (ibid.). The project was launched in July 1996, and in November 1996 a national consultative committee (NCC) of "eminent personalities" and members of NGOs and government agencies was established to advise on it (ibid., 1, 2). Both the NCC and IDHRB are chaired by law minister Abdul Matin Khasru (ibid., 2). Over the next several months NCC and IDHRB members met with a United Nations special adviser on human rights and toured national human rights commissions in several Asian countries (ibid.). The IDHRB released its report in late May 1997 (ibid.), and in December 1997 the government was reported to be finalizing a draft bill to establish the NHRC (*Bangladesh Observer* 9 Dec. 1997, 1, 12; ibid. 20 Dec. 1997a, 12).

According to Dr. Hameeda Hossain of the Dhaka-based human rights and legal aid centre Ain O Salish Kendra (ASK), the draft legislation has had only limited circulation in the capital city, and a number of human rights organizations have demanded more open consultation on the bill and assurances on the NHRC's autonomy (ASK 9 Feb. 1998).

*The Bangladesh Observer* reports that under the draft bill, the NRHC will be composed of a chairman, to be appointed from among the retired justices of the appellate division of the Supreme Court, and four regular members with knowledge of and/or practical experience in human rights-related matters, at least one of whom must be a woman (*Bangladesh Observer* 9 Dec. 1997, 1). The five-member commission will be constituted by Bangladesh's president, in consultation with the prime minister, speaker of parliament and leader of the opposition, and will sit for a five-year term (ibid.). It will be empowered to institute an inquiry upon receipt of a petition or complaint from a person alleging human rights abuse or negligence by a public servant, and can intervene in any court proceeding involving an allegation of human rights violation, with the approval of the concerned court (ibid., 1, 12). The commission will encourage the efforts of NGOs and other private organizations working in the human rights field, and will recommend measures to prevent acts that inhibit the enjoyment of human rights (ibid., 12). The NHRC will be "deemed to be a civil court with judicial proceedings and all members of the commission will function without political or official interference, [and] the annual or special reports of the commission will be placed before the parliament" (ibid.). The NHRC will reportedly be financed through a trust fund to be created by the government (ibid.).

Although the bill was expected to be introduced in parliament in January 1998 (ibid. 9 Dec. 1997, 1), Dr. Hossain indicated in February 1998 that the draft still had not been finalized (ASK 9 Feb. 1998; also see BAFI 17 Feb. 1998). June 1998 has also been suggested as a likely date for introduction (*Daily Star* 4 Jan. 1998a), with establishment of the NHRC expected before the end of the year (UNHCR 5 Apr. 1998). However, in late March the government was reportedly contemplating the appointment of an ombudsman to hold the offices of both ombudsman and chairman of the NHRC (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998a, 13). The move was explained as a temporary measure to save money during the initial start-up period (ibid.). The ombudsman's office would have many of the same powers as the NHRC, would answer to parliament (*Bangladesh Observer* 20 Apr. 1998, 5), and would share personnel with the NHRC (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998a, 13). Although the government has yet to define a structure for the NHRC or appoint someone to both offices, law minister Khasru has reportedly indicated that a retired High Court judge or someone of similar status would fill the position (ibid.).

### 3.4 Special Powers Act (SPA)

The Special Powers Act (SPA) of 1974 provides the government with sweeping powers to detain citizens for up to 120 days without a formal charge or specific complaint (*Country Reports 1997* 1998, 1616,1617; AI 26 Mar. 1997; AFP 12 Mar. 1997). The law was enacted in the post-independence period, ostensibly for national security reasons, and has been used by successive governments to circumvent the judicial process and harass and intimidate political

opponents (*Country Reports 1997* 1998, 1614, 1617; AI 26 Mar. 1997). While in opposition Prime Minister Hasina had repeatedly demanded the SPA be abolished (*Bangladesh Observer* 14 Mar. 1997, 1; *Country Reports 1997* 1998, 1616, 1617), leading some to believe she had promised to repeal the law once in power (*Dhaka Courier* 13 Mar. 1998, 24), but on 11 March 1997 she announced the law was essential to running the state and would not be withdrawn (AFP 12 Mar. 1997; *Bangladesh Observer* 12 Mar. 1997, 1, 12; *Dhaka Courier* 14 Mar. 1997, 26). The prime minister reportedly told parliament that three past governments had also deemed the SPA necessary to govern (AFP 12 Mar. 1997; *Bangladesh Observer* 12 Mar. 1997, 1).

Sources indicate that about 3,500 people were arrested under the SPA in the first nine months of 1997 (*Dhaka Courier* 20 Feb. 1998a, 25; *Country Reports 1997* 1998, 1617), and approximately 2,750 were released (ibid.). Government figures indicate that about 2,000 people were kept in detention under the SPA in 1997 (DPA 5 Feb. 1998; *Country Reports 1997* 1998, 1617). Human rights groups and political activists claim that since coming to power the government has used the SPA "primarily ... to harass and intimidate political opponents" (ibid.); hundreds, perhaps thousands, of opposition party supporters have been detained under the SPA and released when charges could not be brought (ibid.; *Dhaka Courier* 13 Feb. 1998a, 24).

## 4. OPPOSITION PARTIES

### 4.1 Bangladesh Nationalist Party (BNP)

Many of the political developments in Bangladesh in 1997 and early 1998 took place in the context of a sustained BNP-led boycott of parliament and anti-government campaign of general strikes and other street agitations to protest the Chittagong Hill Tracts peace process, price hikes, abuses against opposition party workers and other issues (Xinhua 7 Dec. 1997; DPA 23 Mar. 1997; *Bangladesh Observer* 6 Aug. 1997, 1; *Dhaka Courier* 4 Apr. 1997, 7). The *Dhaka Courier* reports that after nearly a year of AL rule, BNP popularity was in decline and the party was becoming "desperate" to mount an effective political response (*Dhaka Courier* 4 July 1997a, 11; ibid. 18 July 1997a, 9; ibid. 15 Aug. 1997a, 14). The BNP's course of action was made that much easier, according to some analysts, by a few hasty decisions from an overly complacent AL government (ibid. 5 Sept. 1997, 15).

The BNP's first major confrontation with the AL government occurred on 23 March 1997, when the party called a hartal to protest government handling of a number of issues, including the Ganges water sharing agreement, the Chittagong Hill Tracts, the decision to grant India a transportation corridor through Bangladesh, and a move to form a subregional economic grouping with other south Asian nations (DPA 23 Mar. 1997; *Dhaka Courier* 28 Mar. 1997, 5; ibid. 4 July 1997a, 11). The strike largely went off as planned, with public transportation, shops, banks, schools and commercial and industrial enterprises remaining closed in Dhaka and other major cities (DPA 23 Mar. 1997; Reuters 23 Mar. 1997), although at least three people were killed, 200 injured and another 150-200 arrested in strike-related violence (ibid. 23 Mar. 1997; *Dhaka Courier* 28 Mar. 1997, 6; *Bangladesh Observer* 24 Mar. 1997a, 1). The 23 March hartal was especially notable for a government decision to move pre-emptively against the BNP, arresting four former BNP ministers under the SPA on 20 March on vaguely formulated charges of "involvement in various subversive activities, including ... acts of terrorism..." (AFP 21 Mar. 1997; *Dhaka Courier* 28 Mar. 1997, 5-6; ibid. 11 July 1997, 12; AI 26 Mar. 1997). Writ petitions challenging the arrests were immediately filed in the High Court, however, and on 7 April 1997 the court threw out the charges and ordered the government to pay each detainee compensation of Tk.100,000 (Cdn$3,100) for "mala fide [intent] and political victimisation" (*Bangladesh Observer* 8 Apr. 1997, 1; ibid. 24 Mar. 1997b, 1; AFP 7 Apr. 1997). It was an unprecedented ruling, according to the *Bangladesh Observer* (*Bangladesh Observer* 8 Apr. 1997, 1).

Although the 23 March hartal was generally considered successful, one report states the BNP "could not come up with any meaningful follow-up action," nor was it able to capitalize on the arrest and subsequent release of the four MPs (*Dhaka Courier* 4 July 1997a, 11). A second nationwide hartal called to protest the national budget, and timed for 3 July to capitalize on any violence or allegations of fraud in the Manikganj-3 by-election, failed to build momentum when the BNP candidate emerged victorious (see subsection 2.4) (ibid.). Sources indicate that at least part of the problem was the BNP leadership's inability to decide on a consistent, coherent strategy to advance its anti-government movement (ibid.; ibid.15 Aug. 1997a, 15; *Dhaka Holiday* 18 Aug. 1997).

In early August 1997 the BNP met with a number of other opposition parties, primarily right-wing and pro-Islamic

groups, to discuss formation of a coordinated program of anti-AL street agitations (*Dhaka Courier* 15 Aug. 1997a, 14; AFP 22 Aug. 1997). The move followed a 5-6 April 1997 conference, attended by the Jamaat, Muslim League, Jatiya Ganotantrik Party (JAGPA) and other Islamic groups, where BNP leader Khaleda Zia reportedly called for "greater unity of all 'nationalist and Islamic forces' against the ... government's 'subservient policy towards India,'" as well as a 15 July BNP-supported full-day hartal called by the Jamaat and Islami Oikyo Jote (IOJ) to protest an incident in Israel in which a Jewish woman blasphemed the Prophet Muhammad (*Dhaka Courier* 18 July 1997b, 7; ibid.18 July 1997a, 8; *India Abroad* 29 Aug. 1997, 9). Many BNP leaders reportedly believed the party could use the right-wing and Islamic groups to further its anti-government program (*Dhaka Courier* 18 July 1997b, 7). The move provoked a sharp split in the party between those in a "hard-line" faction, most of whom had lost their seats in the previous election and who wanted to move the party to the right, and a group of younger members, "deadly opposed to ... forming an alliance with 'anti-liberation forces,'" that wanted a reorganization of the party leadership (ibid.15 Aug. 1997a, 15; *Dhaka Holiday* 18 Aug. 1997). The split was particularly pronounced in Chittagong, where violent factional clashes in August 1997 resulted in injuries to several BNP activists (ibid.).

Bolstered by the new seven-party alliance, the BNP called a nationwide hartal on 24 August 1997 to protest a government fuel price hike (Xinhua 24 Aug. 1997; *Dhaka Courier* 5 Sept. 1997, 15; *Bangladesh Observer* 31 Dec. 1997, 12). While the Jamaat and JAGPA launched simultaneous strike calls, the other right-wing and Islamist groups, which did not have their own anti-government programs, extended their moral support (*Dhaka Courier* 5 Sept. 1997, 15). The shutdown was judged a success, especially in Dhaka (ibid.). On 30 August 1997, citing a variety of grievances including repression of party workers and a lack of free speech in the legislature, the BNP walked out of parliament[12] (VOA 13 Jan. 1998; *Dhaka Courier* 6 Mar. 1998a, 9; *Dhaka Courier* 6 Mar. 1998b, 13; *Dawn* 2 Mar. 1998). The Jamaat, which initially did not join the BNP walk-out, withdrew its members in early December to protest the signing of the CHT peace accord (*Bangladesh Observer* 6 Mar. 1998, 1). To back up its demands, the BNP called hartals on 23 and 25 September (*Bangladesh Observer* 23 Sept. 1997, 1; AFP 25 Sept. 1997; *Bangladesh Observer* 31 Dec. 1997, 12). Other hartals, nationwide and local, full-day and half-day, occurred at regular intervals throughout the fall months (ibid.13 Nov. 1997, 1; Xinhua 7 Dec. 1997; *Dhaka Courier* 26 Dec. 1997a, 19; *Bangladesh Observer* 31 Dec. 1997, 12). The strikes called toward year end were generally to protest the "anti-national" and "black peace deal" in the Chittagong Hill Tracts (Xinhua 7 Dec. 1997; *Bangladesh Observer* 31 Dec. 1997, 12; *Dhaka Courier* 26 Dec. 1997b, 11).

However, despite the seven-party alliance, walk-out from parliament, program of street agitation and repeated pronouncements from the party leadership, the BNP was unable to sufficiently capitalize on any issue to mount a serious challenge to the AL government (ibid. 6 Mar. 1998a, 9; ibid. 20 Feb. 1998c, 15). The "inaction and inertia" of the party leadership apparently came as a disappointment to many BNP backbenchers and mid-level leaders and workers, and at a mid-January 1998 caucus meeting the majority of MPs voted to return to parliament (ibid. 6 Mar. 1998a, 9-10; ibid. 23 Jan. 1998, 18; *Bangladesh Observer* 1 Mar. 1998, 1). The BNP high command rejected any suggestion of ending the walk-out, however, prompting outspoken MP Major (Rtd) Akhtaruzzaman to write an open letter to BNP leader Khaleda Zia expressing his dissatisfaction with the boycott, and recommending an immediate return to parliament (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998a, 10; ibid. 16 Jan. 1998, 9-10; ibid. 30 Jan. 1998c, 7). For his efforts Akhtaruzzaman was suspended from party membership (ibid. 6 Mar. 1998a, 10; ibid. 30 Jan. 1998c, 7).

The BNP's political allies were also becoming increasingly frustrated with the "confusion and contradictions" within the party leadership, in particular its inability to develop a tough program of action on a politically volatile issue like the CHT peace treaty (ibid. 6 Mar. 1998a, 10; ibid. 20 Feb. 1998c, 15). The party leadership was split on the question of street agitations, and reportedly had taken a soft stand on the CHT treaty because it had been overwhelmingly endorsed by donor countries and agencies and the Bangladeshi public (ibid. 6 Mar. 1998a, 10; ibid. 20 Feb. 1998c, 15). By mid-February 1998 the opposition alliance "appear[ed] to be in total disarray" and incapable of mounting an effective challenge to the government (ibid.). The defection of BNP MPs Hasibur Rahman Swapan and Mohammad Alauddin to the AL in February and rumours that more were prepared to follow only increased pressure on the BNP leadership (ibid. 6 Mar. 1998a, 9, 10; *Dawn* 19 Feb. 1998; *India Abroad* 20 Feb. 1998b, 20; ibid. 27 Feb. 1998, 18).

On 27 February 1998, BNP and AL leaders began four days of negotiations in the speaker's office to try to end the six-month parliamentary stand-off (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998a, 9; ibid. 6 Mar. 1998b, 13; *Bangladesh Observer* 3 Mar. 1998a, 1). Under the terms of their 2 March 1998 accord, the BNP agreed to return to parliament by 8 March

while the government agreed to four provisions: first, that all cases filed against BNP leaders and activists for harassment purposes would be withdrawn, subject to investigation, by 31 March 1998; second, that either Manik Mia Avenue or Panthapath Road would be designated a public meeting site within 15 days; third, that all 113 BNP MPs would be included in the 35 standing committees of parliament; and fourth, that government radio and television would provide equal coverage of government and opposition in parliament (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998a, 9; ibid. 6 Mar. 1998c, 15). The Jamaat, refusing to follow the BNP lead, decided to continue its boycott and street agitations to protest the CHT peace accord (ibid. 6 Mar. 1998d, 11; *Dawn* 9 Mar. 1998a; ibid. 9 Mar. 1998b).

The BNP returned to parliament on 8 March 1998, but soon made clear that it had not abandoned its anti-government campaign (ibid. 9 Mar. 1998a; ibid. 9 Mar. 1998b). Party officials stated that the new BNP strategy was to "stoke the movement both inside and outside parliament" (ibid. 9 Mar. 1998a; ibid. 9 Mar. 1998b; *Bangladesh Observer* 6 Mar. 1998, 12). While party leader Khaleda Zia worked to build the anti-government movement on the street, BNP MPs attacked the government in parliament (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998b, 9; *Bangladesh Observer* 25 Mar. 1998a, 1), staging brief walk-outs on 10, 23 and 24 March to protest, among other things, the behaviour of ruling party MPs and non-acceptance of questions from BNP members during question period (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998b, 9; *Bangladesh Observer* 25 Mar. 1998a, 1). The BNP also accused the government of not honouring the terms of the four-point AL-BNP agreement (ibid.1 Apr. 1998, 1), but on 31 March the government authorized the holding of public meetings on Manik Mia Avenue, and announced that a decision would be taken that evening on the withdrawal of political cases against BNP workers and leaders (ibid.). As well, the AL and BNP chief whips were reportedly finalising the list of BNP MPs to be appointed to the various standing committees of parliament (ibid.).

As of early May 1998 the BNP-led seven party alliance was intact and moving forward with its program of anti-government agitation (*The Hindu* 7 May 1998). Half-day nationwide hartals to protest the CHT peace treaty took place on 15 April and 7 May (*The Hindu* 7 May 1998; *Dhaka Courier* 17 Apr. 1998a, 12; *Bangladesh Observer* 16 Apr. 1998, 1), and on 27 April 1998 the BNP staged a noisy walkout of parliament to protest police abuses against party activists (*Dawn* 28 Apr. 1998). One source indicates that by early May the sustained opposition campaign was beginning to have an impact on the government (*The Hindu* 7 May 1998).

**4.2 Jatiya Party (JP)**

On 9 January 1997 the Jatiya Party leader, deposed former president Hussain Muhammad Ershad, was released from jail on a Tk.500,000 (Cdn$15,500) bail bond halfway through a 13-year sentence for corruption charges (AFP 9 Jan. 1997; *Keesing's* Jan. 1997, 41449). Ershad's political opponents, the BNP in particular, accused the AL government of releasing him as a political pay-off for his crucial support after the June 1996 elections (AFP 9 Jan. 1997; *Keesing's* Jan. 1997, 41449; *The Economist* 25 Jan. 1997).

Ershad's first task after six years in prison was to reorganize and reinvigorate his party (*Dhaka Courier* 7 Mar. 1997, 15). Party workers and district-level leaders had become increasingly disillusioned with the party leadership for its failure to provide a tough, focused program; the party policy of supporting the AL "only for its good deeds" and criticizing it for the bad had, many believed, turned the JP into an Awami League "B team" (*Dhaka Courier* 7 Mar. 1997, 15; ibid. 21 Mar. 1997, 13; Reuters 11 Apr. 1997). These differences over direction, strategy and ideology broke into the open at an 18 March 1997 party rally, when JP presidium member Kazi Zafar Ahmed got into a scuffle with another party leader after criticizing Ershad and the party's support for AL policies (*Dhaka Courier* 21 Mar. 1997, 13; *Bangladesh Observer* 19 Mar. 1997, 1; Reuters 11 Apr. 1997).

Zafar was expelled from and then readmitted to the JP, but the rift resurfaced in April when Zafar and two other top leaders, Mizanur Rahman Chowdhury and Shah Moazzem Hossain, called on Ershad to step down as party chairman and hand over power to the party presidium (*Bangladesh Observer* 11 Apr. 1997, 1; Reuters 11 Apr. 1997). The dissidents alleged Ershad had "turned the party into his own property and indulged in activities that not only tarnished his personal image but disturbed the party's rank and file" (ibid.). Key among his alleged transgressions were turning the JP into an "extension of [the] Awami League" to serve the interests of India, his 14-year love affair with JP MP Zinat Hossain, and his appointment of his friends, relatives and wife to the party presidium (*News-India Times* 13 June 1997; *Bangladesh Observer* 11 Apr. 1997, 1; Reuters 11 Apr. 1997). On 4 June 1997 Zafar, Moazzem and a third dissident leader, Shamim Al Mamoon, were expelled from the party[13] (*Bangladesh Observer* 5 June 1997, 1). They were joined 10 days later by four more expelled JP leaders, Vice-

Chairman Mostafa Jamal Haider, Joint Secretary-General Ismail Hossain Bengal, central committee member Mainuddin Bhuiyan, and Professor Nurul Islam Milon (*Bangladesh Observer* 14 June 1997, 1; ibid. 16 June 1997, 12). The split became official on 30 June 1997 when the rebel faction, claiming it was supported by a large number of party delegates, declared itself the "real" Jatiya Party (PTI 30 June 1997; *Dhaka Courier* 4 July 1997b, 18). JP(Z-M) co-chairman Kazi Zafar Ahmed was soon urging all nationalist and Islamic forces to "wage a united movement against [the government's] anti-people and anti-nation activities" (ibid.15 Aug. 1997b, 48; ibid. 4 July 1997b, 18), and in mid-August joined the opposition alliance with the BNP, Jamaat and other right-wing parties (see subsection 4.1) (ibid.15 Aug. 1997a, 14; ibid.15 Aug. 1997b, 48).

The Jatiya Party's problems did not end with the expulsion of the rebel faction. On 2 March 1998, in a bid to return the JP to the political limelight with a more independent, anti-government role, Ershad asked Anwar Hossain Manju, the party's secretary-general and communications minister in the AL national consensus government[14], to resign from the cabinet (*Bangladesh Observer* 3 Mar. 1998b, 1; ibid. 3 Mar. 1998c, 12; *Dhaka Courier* 6 Mar. 1998e, 17). When Manju did not resign his cabinet position, he was removed as JP secretary-general (*Bangladesh Observer* 3 Mar. 1998b, 1; *Dhaka Courier* 6 Mar. 1998e, 17), and Ershad announced the JP was withdrawing from the national consensus government[15] (*The Hindu* 9 Mar. 1998; *Bangladesh Observer* 15 Mar. 1998, 12). But Ershad's actions, in conjuction with rumours that he had reached some sort of an understanding with the BNP, had divided the party; on 6 March 1998, 14 of the JP's 33 MPs issued a joint statement opposing the decision to sack Manju, who enjoyed substantial support not only among MPs but among the party rank and file (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998e, 17; *Bangladesh Observer* 7 Mar. 1998, 1; *The Hindu* 9 Mar. 1998). Another split had become almost inevitable, according to sources (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998e, 17; *The Hindu* 9 Mar. 1998), with the Manju faction expected to join with the Awami League (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998e, 17).

In late March Ershad announced the JP could not support the CHT peace agreement, which he criticized as being unconstitutional and undermining Bangladesh's sovereignty (*Bangladesh Observer* 22 Mar. 1998b, 12; ibid. 25 Apr. 1998, 12). In early April he announced the party had appointed a new secretary-general and, in its new role as an active opposition party, would not be participating in cabinet (ibid. 2 Apr. 1998b, 12). At public meetings in late April, Ershad charged the AL government with being "totally inefficient" and of having violated all its election promises (ibid. 25 Apr. 1998, 1; ibid. 26 Apr. 1998, 12); by early May the JP had reportedly joined the anti-CHT treaty lobby (*The Hindu* 7 May 1998).

**4.3 Jamaat-e-Islami (Jamaat)**

The Jamaat-e-Islami suffered a severe setback in the June 1996 election, dropping from 18 to only three seats in parliament (*Dhaka Courier* 20 Mar. 1998a, 14; ibid. 6 Dec. 1996, 11; *Country Reports 1997* 1998, 1625). In the months following the election the party leadership was reportedly worried about the party's very existence, much less whether it could continue as a viable political force (*Dhaka Courier* 6 Dec. 1996, 11). The Jamaat's poor showing caused much dissatisfaction among party workers and mid-level leaders, who blamed the party's declining fortunes on the leadership's decision to join the Awami League-led anti-BNP movement during the 1994-1996 period (ibid. 20 Mar. 1998a, 14; ibid. 6 Dec. 1996, 11). Many party members believed the Jamaat had "shelved [its ideals] to the detriment of its political future," and the leadership was worried about the possibility of mass defections to the BNP[16] (ibid.). One bright spot for the Jamaat was its student wing, the Islami Chhatra Shibir (ICS), which was reportedly strong and increasing its sphere of influence (ibid.; *Country Reports 1997* 1998, 1620).

The government adopted a tougher stand against the Jamaat and other religion-based political groups in 1997 (*Index on Censorship* Nov.-Dec. 1997, 99; *India Abroad* 8 Aug. 1997, 15). In early August the cabinet committee on law and order stressed the need for "stern but cautious" action against fundamentalist groups and their activities (ibid.). As well, the Criminal Investigation Department (CID) opened an investigation into a number of people currently or previously involved in Jamaat politics and alleged to have committed war crimes (*Index on Censorship* Nov.-Dec. 1997, 99). The government's position prompted the Jamaat, IOJ and other small parties, which rarely find common ground on religious and social issues, to submerge their differences and agree to work together (*India Abroad* 8 Aug. 1997, 15; *Dhaka Courier* 18 July 1997b, 7). Several of these small groups joined the Jamaat and BNP in the seven-party opposition alliance (see subsection 4.1).

The Jamaat was not invited to the 27 February-2 March 1998 speaker-mediated negotiations between the AL and BNP, a development that reportedly left the party isolated and its leadership bitter and disillusioned (ibid. 20 Mar. 1998a, 14; *Bangladesh Observer* 21 Mar. 1998a, 12). On 16 March the three Jamaat MPs met with government leaders in the speaker's office to discuss a face-saving way of returning to parliament (*Dhaka Courier* 20 Mar. 1998a, 14; *Bangladesh Observer* 17 Mar. 1998, 12; ibid. 21 Mar. 1998a, 1). Although it had been contemplating a possible 22 March return to the House (*Dhaka Courier* 20 Mar. 1998a, 14), several days after the meeting the Jamaat announced it would return to parliament only after examining the text of the bill on the CHT peace accord (*Bangladesh Observer* 21 Mar. 1998a, 1). The government was expected to introduce such a bill on 13 or 14 April, a day or two after resuming the current session of parliament (*Dawn* 6 Apr. 1998). In the interim the Jamaat is continuing its program of anti-government agitation (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998b, 9; *Dawn* 6 Apr. 1998).

## 5. FURTHER CONSIDERATIONS

While the Awami League swept into power with widespread popular support, analysts predicted it would soon have to deal with a number of difficult issues (*Asian Survey* Feb. 1997, 140-41). These included keeping its many election promises, dealing with a bitter and resentful BNP that forms the largest and strongest parliamentary opposition party in Bangladesh's history, tempering its own inexperience in government and tendency to see conspiracies in ever corner, resisting pressure from powerful lobby groups, and dealing with a rapidly deteriorating law and order situation (*Asian Survey* Feb. 1997, 140-41; *Dhaka Courier* 27 Mar. 1998c, 17; ibid. 20 Mar. 1998b, 22). The law and order situation is seen as a particularly urgent problem, one that threatens the future of democracy in Bangladesh, yet the government seems unable to mount an effective response (ibid. 27 Mar. 1998c, 17; *Bangladesh Observer* 21 Mar. 1998b, 5; ibid. 27 Jan. 1998, 5). One observer indicates the public is quickly losing patience with the government's handling of the law and order and other pressing issues, and predicts the mayoral elections scheduled for 1999 will be a major test for the Awami League government (*Dhaka Courier* 27 Mar. 1998c, 17).

## REFERENCES

Agence France Presse (AFP). 15 December 1997a. "Bangladeshi Women Elected in Rural Poll Aim to Boost Status of Women." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 15 December 1997b. Nadeem Qadir. "Bangladesh Opposition at Odds with Government over Peace Pact." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 14 December 1997. "24 Killed in Bangladesh Rural Council Poll Violence." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 20 October 1997. "Bangladesh Opposition Leader Fears Bloodshed in Upcoming Polls." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 19 October 1997. "Sheltering Leaders of 1975 Bangladesh Coup Breaks Human Rights: PM." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 October 1997. "Bangladesh PM Allows Public Rallies in Open Spaces, Not Streets." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 25 September 1997. "Bangladesh Opposition Strike Ends Amid Tension." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 2 September 1997. "Bangladesh Parliament Speaker Initiates Talks to End Opposition Boycott." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 22 August 1997. "Moslem Fundamentalists Rally in Dhaka Mosque Row." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 6 July 1997. Anisur Rahman. "Trial of Those Accused in Bangladesh's 1975 Coup

Starts." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 4 June 1997. "Deposed Bangladesh President's Jatiya Party on Verge of Split." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 8 May 1997. "Bangladesh Court Orders Government to Separate Judiciary." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 17 April 1997. Nadeem Qadir. "Coup Plotters Go on Trial in Bangladesh After 22 Years." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 7 April 1997. "Bangladesh Court Frees Four Opposition Leaders."

Agence France Presse (AFP). 21 March 1997. "Four Opposition Leaders Arrested Under Special Act." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 March 1997. "Bangladesh's Special Powers Act Will Not Be Scrapped: PM." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 16 January 1997. Nadeem Qadir. "25 Charged Over Bangladesh Coup to Face Trial Next Month." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 January 1997. "Bangladesh's Main Opposition Slams PM for Threatening By-Elections." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 January 1997. "Former Bangladeshi Dictator Ershad Freed from Jail After Six Years." (NEXIS)

Ain o Salish Kendra (ASK), Dhaka. 9 February 1998. Fax communication from Hameeda Hossain.

Amnesty International (AI). June 1997. *Bangladesh: Proposed Standards for a National Human Rights Commission.* (AI Index: ASA 13/03/97). London: Amnesty International.

Amnesty International (AI). May 1997. *Bangladesh: Trial of Alleged Killers of Sheikh Mujibur Rahman and His Family Members.* (AI Index: ASA 13/02/97). London: Amnesty International.

Amnesty International (AI). 26 March 1997. "Bangladesh: Arrest of BNP Members Could Be Politically Motivated." (AI Index: ASA 13/01/97). [Internet] <www.amnesty.org/news> [Accessed 13 Jan. 1998]

*Asian Survey* [Berkeley, Calif.]. March 1997. Vol. 37, No. 3. M. Rashiduzzaman. "Political Unrest and Democracy in Bangladesh."

*Asian Survey* [Berkeley, Calif.]. February 1997. Vol. 37, No. 2. Stanley A. Kochanek. "Bangladesh in 1996: The 25th Year of Independence."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 26 April 1998. "Ershad Blasts AL Government."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 April 1998. "Ershad Slates AL, BNP for Quarrelling in Parliament."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 April 1998. "Govt-PCJSS Talks End: Concensus on Four Bills Reached."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 April 1998. "The Office of the Ombudsman."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 April 1998a. "Govt-PCJSS Talks on CHT Bills Begin."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 April 1998b. "PCJSS Prepares Hit List."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 18 April 1998. "Govt-PCJSS Talks Today."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 April 1998a. "PCJSS Finds Faults in CHT Bills."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 April 1998b. "4000 Khagrachhari VDP Men Demand Adequate Security."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 16 April 1998. "Four Killed, 100 Injured: Sporadic Clashes Mark Countrywide Hartal."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 April 1998a. "Bangabandhu Murder Trial: Moazzem, Obaid Beneficiaries of Aug 15 Incident: PW 61."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 April 1998b. "JP Will Be in Opposition Actively: Ershad."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 April 1998c. "3000 VDP Men Disarmed in Khagrachhari."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1 April 1998. "Public Meetiing at Manik Mia Ave Allowed: Nasim Tells JS."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 31 March 1998. "SB Men Being Recruited in CHT Police."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 March 1998a. "BNP MPs Walk Out: Questions to PM Not Allowed."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 March 1998b. "Recruitment of Police from Tribals Begins in CHT."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 March 1998a. "CJ's Call to Make Proper Response to Needs of Changing Time."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 March 1998b. "JP Can't Support Unconditional Accord: Ershad."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 March 1998c. "FEMA to Prepare Draft Report on Electoral Law Reforms By Dec."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 March 1998a. "Jamaat to Join JS Session After Examining Bill on CHT Treaty."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 March 1998b. "Restoring Law and Order."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 March 1998. "Jamaat MPs Hold Talks with Government."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 15 March 1998. "JP No More Part of Government, Says Ershad."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 March 1998. "Clash During Arms Surrender in Rangamati."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 9 March 1998. "Law Commission Chairman Calls on President."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 March 1998. "Split in JP Surfaces."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 March 1998. "BNP Radical Group Unhappy over Accord: Jamaat to Continue Boycott."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 5 March 1998. "Last Batch of SB Men Lay Down Arms: CHT Insurgency Ends."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 March 1998a. "Govt, Opposition Sign Accord to End JS Stand-Off: BNP MPs Return to House By March 8."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 March 1998b. "Manju Removed as Jatiya Party Secy-General: Naziur Given Acting Charge."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 March 1998c. "Ershad to Reorganise JP as Viable Alternative to AL, BNP."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 March 1998. "Justice Kemaluddin Made Chairman of Law Commission."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1 March 1998. "Parliamentary Party Meet: BNP MPs in Favour of Joining JS."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 February 1998a. "Last Batch Back Home: Two-Decade Old Tribal Problem Ends."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 February 1998b. "The CHT Affairs."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 27 February 1998. "Last Batch of Tribal Refugees Comes Home Today."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 26 February 1998. "Sec 144 Imposed in Araihazar Thana Area."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 February 1998. "Bangabandhu Murder Case: Efforts to Bring Back Fugitives for Trial On."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 February 1998. "5 Injured as Tribal Groups Clash at Arms Surrender Venue."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 February 1998. "375 JP Members Join BNP in Rajshahi."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 February 1998. "Australian Fund to Set Up Independent HR Commission Likely."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 27 January 1998. "Law and Order–Familiarity and Failure."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 January 1998. "Violence Marked UP Elections."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 January 1998. "Opposition Urged to Resolve Conflict Thru' Discussion."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 January 1998. "Adequate Steps Taken to Make Judicial System Modern: PM."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 January 1998. "Aftermath of UP Polls."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 January 1998. Joynal Abedin. "Government, Society and the Law."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1 January 1998. Nerun Yakub. "1997 in Bangladesh–The Year in Retrospect."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 31 December 1997. "'97 Makes Adieu with 105 Days of Hartals."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 December 1997a. "CJ Tells Workshop: Lawyers Should Know Prejudices of the Judge."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 December 1997b. Muhammad Quamrul Islam. "CHT Peace Treaty: Impact and Implementation Issues–II."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 15 December 1997. "Violent Protest Against Treaty in Matiranga: 2 Killed, 70 Injured in Firing by Police-BDR: Sec 144 Imposed."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 December 1997. "FEMA Report Says: Violence, Manipulation by Officials Mark Second Week of UP Polls."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 9 December 1997. "Draft Bill on NHRC Being Finalised."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 November 1997. "8-Hour Hartal in Chittagong Observed: Death Toll Rises to Six."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 10 November 1997. "Section 144 in Mirershorai."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 30 September 1997. "Golam Azam Reelected Jamaat Ameer."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 September 1997. "Section 144 Imposed: BNP, AL Call Meet at Same Venue in Joypurhat."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 September 1997. "Hartal Paralyses City Life."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 September 1997. "Ershad Announces Withdrawal of Support to AL Government."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 September 1997. "Ershad Says. Jatiya Party to Withdraw Support to AL Govt."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 11 September 1997. "Section 144 Imposed: One Killed in Tablig-Sunni Clash at Kishoreganj."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 August 1997. "Hartal Called in Sylhet Today: Police-BNP Workers Clash: 50 Injured."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 July 1997. "25 Injured in Post-Poll Unrest in Manikganj."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 29 June 1997. "June 30 By-Polls: Major Parties Violate Code: FEMA."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 16 June 1997. "4 Expelled JP Leaders Express Solidarity with Zafar-Moazzem."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 June 1997. "Ershad Expels 4 More from Jatiya Party."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 5 June 1997. "Zafar, Moazzem, Shamim Expelled."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 18 May 1997. "A Momentous Decision."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 May 1997. "HC Verdict: Constitutional Amendment Not Needed for Judiciary Separation."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 11 April 1997. "Rebel Leaders Ask Ershad, Monzu to Quit: Zafar Expelled Again."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 April 1997. "HC Orders Release of Four BNP Leaders: Each to Get Tk One Lakh as Compensation."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 24 March 1997a. "Countrywide Hartal Observed: 2 Killed, Over 200 Injured in Clashes."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 24 March 1997b. "HC Issues Rule: Detention of 4 BNP Leaders Challenged."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 March 1997. "Kazi Zafar Expelled from JP."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 March 1997. "Ainjibi Parishad Demands Repeal of Special Powers Act."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 March 1997. "No Scrapping of Spl Powers Act: PM."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 January 1997. "Separation of Judiciary: Amendment of Ten Articles Sought."

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 September 1996. "Law Commission Bill Passed."

Bundesamt f üdie Anerkennung ausl ä=sÀâFl üÀqs~(BAFl), Nüs3/4'. 17 February 1998. Faxed response to Research Directorate questions.

Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh (CCHRB), Dhaka. 17 February 1998. Letter from Secretary-General Akram H. Chowdhury.

Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh (CCHRB), Dhaka. April 1997. *State of Human Rights In Bangladesh 1996*. Dhaka: CCHRB.

*Country Reports on Human Rights Practices for 1997*. 1998. United States Department of State. Washington, DC: United States Government Printing Office.

*Daily News* [Colombo]. 3 February 1998. "30 Killed in Bangladesh's Staggered Rural Poll Violence: Officials." [Internet] <www.lanka.net> [Accessed 3 Feb.1998]

*Daily News* [Colombo]. 20 November 1997. "Bangladesh Hopes for Full Repatriation of Tribal Refugees in India." [Internet] <www.lanka.net> [Accessed 20 Nov.1997]

*Daily News* [Colombo]. 12 November 1997. "Violence Mars Run-Up to Bangladesh Local Elections." [Internet] <www.lanka.net> [Accessed 12 Nov. 1997]

*Daily Star* [Dhaka]. 4 January 1998a. "Human Rights Commission." [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Accessed 9 Apr. 1998]

*Daily Star* [Dhaka]. 4 January 1998b. "FEMA Report Reveals UP Polls Held During Dec. 27 to 31 Last Year Was Generally Peaceful." [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Accessed 9 Apr. 1998]

*Daily Star* [Dhaka]. 27 December 1997. "FEMA Releases 4th Interim Report on UP Polls: 8 Killed, 500 Hurt in Violence, Gross Irregularities." [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Accessed 9 Apr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 28 April 1998. "BD Opposition Stages Walkout." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 28 Apr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 6 April 1998. "BD Opposition Calls for Strike." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 6 Apr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 9 March 1998a. "Bangladesh Opposition Ends Boycott of Parliament." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 9 Mar. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 9 March 1998b. "BNP Members Return to House After 6 Months." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 2 Mar. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 2 March 1998. "BD Opposition Sticks to Parliament Boycott." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 2 Mar. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 23 February 1998. "650 BD Rebels Lay Down Arms." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 23 Feb. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 19 February 1998. "BD Crisis Deepens as MPs Defect." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 19 Feb. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 17 February 1998. "More Tribals Give Up in BD." [Internet] <http://dawn.com/daily> [Accessed 17 Feb. 1998]

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 5 February 1998. "Bangladesh Protests U.S. Human Rights Report." (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 30 November 1997. BC Cycle. "13 Killed in Bangladesh Unrest Ahead of Local Polls." (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 23 March 1997. BC Cycle. "Street Clashes Mark BNP's Strike Against Transit Rights to India."

*Dhaka Courier*. 17 April 1998a. Rashed Chowdhury. "BNP Hartal: A Confused Move."

*Dhaka Courier*. 17 April 1998b. "Brittle Peace."

*Dhaka Courier*. 27 March 1998a. Sajjad Shahriar. "Ombudsman and HR Commission."

*Dhaka Courier*. 27 March 1998b. Shamim Ahmed. "Opposition Planning Summer Agitation."

*Dhaka Courier*. 27 March 1998c. M. Harunur Rashid. "Rape of Women, Rape of Justice."

*Dhaka Courier*. 20 March 1998a. Rashed Chowdhury. "Lonely Jamaat's Face-Saving Bid."

*Dhaka Courier*. 20 March 1998b. Asma Baki. "Pressure Groups and Good Governance."

*Dhaka Courier*. 13 March 1998. Syed Shafique Ahmed. "The CHT Peace Accord and Presidential Oath."

*Dhaka Courier*. 6 March 1998a. Shamim Ahmad. "BNP Returns to Parliament."

*Dhaka Courier*. 6 March 1998b. MM Rezaul Karim. "What an Unblemished Joy It Is!: Success of AL-BNP Dialogue."

*Dhaka Courier*. 6 March 1998c. Farzan Hasan. "Clouds Sail Past Political Sky."

*Dhaka Courier*. 6 March 1998d. Sajjad Shahriar. "Parliament Will Vibrate Now."

*Dhaka Courier*. 6 March 1998e. Rashed Chowdhury. "JP on the Brink."

*Dhaka Courier*. 27 February 1998. Rashed Chowdhury. "Chakma Faction Opposes Surrender."

*Dhaka Courier*. 20 February 1998a. M. Maniruzzaman Miah. "Sine Qua Non for a Democratic Society."

*Dhaka Courier*. 20 February 1998b. Rashed Chowdhury. "Life After Bush War."

*Dhaka Courier*. 20 February 1998c. Sajjad Shahriar. "Opposition Frowns at Each Other."

*Dhaka Courier*. 6 February 1998. Rashed Chowdhury. "Hasina Offers Olive Branch."

*Dhaka Courier*. 13 February 1998a. M.M. Rezaul Karim. "Human Rights Violation in Bangladesh."

*Dhaka Courier*. 13 February 1998b. Shamim Ahmad. "Farewell to Arms."

*Dhaka Courier*. 30 January 1998a. Rashed Chowdhury. "All Quiet on the Eastern Front."

*Dhaka Courier*. 30 January 1998b. Ziaur Rahman Khan. "A Faustian Bargain for CHT."

*Dhaka Courier*. 30 January 1998c. Rashed Chowdhury. "Akhtaruzzaman Will Fight Potol-Aman Gang."

*Dhaka Courier*. 23 January 1998. Rashed Chowdhury. "BNP MP Akhtaruzzaman Explains Conduct: Mine Was No Mutiny."

*Dhaka Courier*. 16 January 1998. "Akhtaruzzaman Bombs BNP Sanctuary; Dissension Mounts Inside BNP Stronghold."

*Dhaka Courier*. 26 December 1997a. Sajjad Shahriar. "Chronology of Events: 1997."

*Dhaka Courier*. 26 December 1997b. Kamal Uddin. "Opposition Toeing Tough Line."

*Dhaka Courier*. 5 December 1997a. Sajjad Shahriar. "The CHT Peace Accord Signed."

*Dhaka Courier*. 5 December 1997b. "CHT–Chronology."

*Dhaka Courier*. 31 October 1997. Ali Murtaza. "CHT at the Threshold of Peace."

*Dhaka Courier*. 5 September 1997. Shamin Ahmad. "Rightist Forces Unite Through Hartal."

*Dhaka Courier*. 15 August 1997a. Shamim Ahmad. "Opposition's Desperate Move to Form Anti-AL Alliance."

*Dhaka Courier*. 15 August 1997b. "The Week That Was: JP (Z-M) Calls for United Movement Against Govt."

*Dhaka Courier*. 18 July 1997a. KM Subhan. "Hartal? Why?"

*Dhaka Courier*. 18 July 1997b. Shamim Ahmad. "The Islamists' Hartal."

*Dhaka Courier*. 11 July 1997. MM Rezaul Karim. "BNP's Second Hartal: What Purpose Did It Serve?"

*Dhaka Courier*. 4 July 1997a. Shamim Ahmad. "BNP's Street Agitation."

*Dhaka Courier*. 4 July 1997b. Shamim Ahmad. "JP's Peripheral Crack."

*Dhaka Courier*. 4 April 1997. Shamin Ahmad. "BNP and AL Pose Threats but Act Responsibly."

*Dhaka Courier*. 28 March 1997. Shamim Ahmad. "Govt Feels the Opposition Heat."

*Dhaka Courier*. 21 March 1997. Shamim Ahmad. "Ershad Clears Air About Present Stand of JP."

*Dhaka Courier*. 14 March 1997. "PM Rules Out Scrapping of Special Powers Act."

*Dhaka Courier*. 7 March 1997. Ferdous Masud. "Ershad Rejuvenates the JP."

*Dhaka Courier*. 24 January 1997. Swapan Chakrabarty. "Separation of Judiciary: Constitutional Amendment."

*Dhaka Courier*. 10 January 1997. Swapan Chakrabarty. "Updating of Laws Urgent."

*Dhaka Courier*. 6 December 1996. Touhid Mahmud. "Jamaat Worried About Existence."

*Dhaka Courier*. 26 July 1996. Salahuddin Babar. "Law Reforms in Offing."

*Dhaka Holiday* [in English]. 18 August 1997. "Bangladesh: Long-Persisting Intra-Party Differences in BNP Viewed." (FBIS-NES-97-239 27 Aug. 1997/WNC)

*The Economist* [New York]. 25 January 1997. US Edition. "Bangladesh, Ershad's Out." (NEXIS)

*The Hindu* [Madras]. 7 May 1998. Haroon Habib. "Opposition Steps Up Stir Against CHT Pact." [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Accessed 7 May 1998]

*The Hindu* [Madras]. 9 March 1998. Haroon Habib. "BNP Members Return to House After 6 Months." [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Accessed 9 Mar. 1998]

*The Hindu* [Madras]. 4 February 1998. Haroon Habib. "Shanti Bahini Likely to Surrender Arms on Feb. 10." [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Accessed 4 Feb. 1998]

*The Hindu* [Madras]. 26 September 1997. Haroon Habib. "Row Over Dhaka Ban on Street Meetings Persists." [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Accessed 26 Sept. 1997]

*Index on Censorship* [London]. November-December 1997. Vol. 26, No. 6. David Bergman. "Generation 71."

*India Abroad* [Toronto]. 27 February 1998. "Bangladesh: Another Opposition MP Joins Hasina Government."

*India Abroad* [Toronto]. 20 February 1998a. Ershadul Huq. "Bangladesh: Chittagong Rebels Bid Farewell to Arms."

*India Abroad* [Toronto]. 20 February 1998b. Ershadul Huq. "MP's Desertion Causes Panic in Opposition Party."

*India Abroad* [Toronto]. 29 August 1997. Ershadul Huq. "Bangladesh: Khaleda Zia Courts Religion-Based Groups."

*India Abroad* [Toronto]. 8 August 1997. Ershadul Huq. "Bangladesh: Islamic Outfits Sink Differences."

*India Abroad* [Toronto]. 18 July 1997. Ershadul Huq. "Bangladesh: Fairness of Vote Is a Boost for Democracy."

International Foundation for Election Systems (IFES)-Association of Asian Authorities. n.d. Tarikul Ghani. "Developing and Working with NGO's: The Bangladesh Experience." [Internet] <www.ifes.org/> [Accessed 9 Apr. 1998]

Inter Press Service (IPS). 21 January 1998. Tabibul Islam. "Bangladesh–Politics: No Looking Back for Women." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 22 October 1997. Tabibul Islam. "Bangladesh: Pact to End Tribal Insurgency is Near." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 15 January 1997. Tabibul Islam. "Bangladesh–Politics: Opposition Tries to Make Trouble for Gov't." (NEXIS)

*Keesing's Record of World Events* [Cambridge]. January 1997. Vol. 43, No. 1. "Bangladesh: Release of Ershad."

*News-India Times*. 13 June 1997. Anis Ahmed. "Bangladesh Ex-Ruler Ershad's Party Faces Split." (*Ethnic NewsWatch*/NEXIS)

*Observer Magazine* [Dhaka]. 20 March 1998. Ruhul Matin. "UP Polls, Victory Boosts Women's Empowerment."

Press Trust of India (PTI) [New Dehli, in English]. 30 June 1997. "Jatiya Party Splits as Rebels Expel Founder Ershad." (BBC Summary 2 July 1997/NEXIS)

Press Trust of India (PTI) [New Dehli, in English]. 1 January 1997. "India-Bangladesh Ganges Water Accord Comes into Effect." (BBC Summary 4 Jan. 1997/NEXIS)

Reuters. 18 April 1997. BC Cycle. Anis Ahmed. "Political Honeymoon Ends for Bangladesh Leader." (NEXIS)

Reuters. 11 April 1997. BC Cycle. Anis Ahmed. "Bangladesh's Ershad Drops Lover to Save Party." (NEXIS)

Reuters. 23 March 1997. BC Cycle. Anis Ahmed. "Police Detain 150 in Bangladesh Strike." (NEXIS)

Reuters. 21 January 1997. BC Cycle. Anis Ahmed. "Bangladeshis Welcome Trial, Divided on Impact." (NEXIS)

Reuters. 20 January 1997. BC Cycle. "Trial of Mujib's Killers Begins in Bangladesh." (NEXIS)

*Times of India* [New Delhi]. 3 December 1997. Zaglul A. Chowdhury. "Dhaka, Tribal Leaders Sign Pact."

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), Dhaka. 5 April 1998. Letter received in response to Research Directorate questions.

Voice of America (VOA). 13 January 1998. Douglas Bakshian. "Bangladesh Parliament." [Internet] <gopher://gopher.voa.gov> [Accessed 13 Jan. 1998]

Voice of America (VOA). 14 January 1997. Michael Drudge. "Bangladesh Politics." (HURINet)

The Xinhua News Agency. 7 December 1997. "Bangladesh's Opposition Parties Call Hartal in Protest Against CHT Accord." (NEXIS)

The Xinhua News Agency. 13 October 1997. "Bangladesh's Chakma Refugees to Be Repatriated from India." (NEXIS)

The Xinhua News Agency. 24 August 1997. "At Least 20 Bangladeshis Injured in General Strike." (NEXIS)

**ENDNOTES:**

**1.** Mujibur Rahman was Prime Minister Sheikh Hasina's father (Al May 1997, 1; AFP 16 Jan. 1997).

**2.** Sources indicate that several of the coup leaders are in countries such as the United States, Canada, Britain, Zimbabwe, Hong Kong, Kenya and Libya (AFP 19 Oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 1, 12). The whereabouts of the majority is still unknown, however, although most are believed to be in Europe (*Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 1, 12). Each of the 14 fugitives has a court-appointed lawyer (AFP 17 Apr. 1997; *Bangladesh Observer* 25 Feb. 1998, 12).

**3.** Allegations of massive election fraud in the March 1994 Magura-2 by-election united the AL, JP and Jamaat into an anti-government movement that resulted in the collapse of the BNP government two years later (*Dhaka Courier* 4 July 1997, 11; *India Abroad* 18 July 1997, 19). For further information please see the March 1996 Research Directorate paper entitled *Bangladesh: Chronology of Events January 1994-December 1995*, as well as Response to Information Request BGD23944.E of 18 April 1996, which provides a copy of the February 1995 *Asian Profile* article entitled "Parliamentary By-Election in Bangladesh: The Study of Magura-2 Constituency."

**4.** Each Union Parishad, which is the lowest tier of rural government (AFP 20 Oct. 1997; *Daily News* 12 Nov. 1997), is elected for a five-year term and consists of a chairman and 12 members (AFP 20 Oct. 1997; *Observer Magazine* 20 Mar. 1998, 2). The December 1997 elections involved nearly 50 million voters and were contested by nearly 150,000 candidates vying for 38,223 seats on 4,298 councils (*Daily News* 3 Feb. 1998; AFP 14 Dec. 1997).

**5.** A survey by the independent Power and Participation Research Centre found that 84 per cent of chairman candidates were affiliated to political parties (AFP 15 Dec. 1997).

**6.** Some Tk.260 million (Cdn$8 million) of the Tk.440 million (Cdn$13.6 million) budgeted for the election went to the law enforcement agencies; the remainder, Tk.180 million (Cdn$5.6 million), went to the Election Commission (*Bangladesh Observer* 19 Jan. 1998, 1). All currency conversions in this paper were performed on 31 March 1998.

**7.** Established in 1995, FEMA is a broad-based national coalition of over 180 NGOs that seeks to enhance economic development in Bangladesh by ensuring clean elections (IFES n.d.; *Bangladesh Observer* 22 Mar. 1998c, 10). FEMA has undertaken a study on electoral law reform for the Bangladesh government, and is expected to submit its final report to the president and chief election commissioner by December 1998 (ibid.).

**8.** For further information on women's involvement in local politics, please see Extended Response to Information Request BGD21350.EX of 6 October 1995, which is available at Regional Documentation Centres and on the IRB Website <www.irb.gc.ca>.

**9.** The previous BNP government had held 12 or 13 rounds of peace talks with tribal rebels, but these talks were inconclusive (IPS 22 Oct. 1997; *Daily News* 20 Nov. 1997).

**10.** Of 6,071 people polled in a nation-wide survey by the *Bhorer Kagoj* daily in late November 1997, 70 per cent supported the peace pact (*Daily News* 20 Nov. 1997).

**11.** About 12,000 tribals had returned to Bangladesh under the terms of an earlier agreement, in three phases: February 1994 (1,841), July 1994 (3,345) and March 1997 (6,708) (Xinhua 13 Oct. 1997; *Bangladesh Observer* 27 Feb. 1998, 1; *Dhaka Courier* 5 Dec. 1997, 18). The decision to resume the repatriation process was taken following

September 1997 discussions in Dhaka between Chakma leaders and Prime Minister Hasina (Xinhua 13 Oct. 1997).

**12.** This was the second such walk-out by the BNP. The first "parliamentary strike," which began 10 November 1996 to press a similar set of political demands (VOA 14 Jan. 1997; AFP 12 Jan. 1997), ended when the AL and BNP signed a four-point agreement on 14 January 1997 (*Dhaka Courier* 6 Mar. 1998a, 9; *Asian Survey* Mar. 1997, 259).

**13.** Mianzur Rahman Chowdhury had returned to Ershad's fold a week earlier (AFP 4 June 1997).

**14.** Please refer to the December 1996 Research Directorate paper *Bangladesh: Political Developments and Political Violence* for further information on the AL's government of national consensus.

**15.** Ershad had threatened to withdraw from the government in September 1997, in an earlier bid to assert JP independence (AFP 2 Sept. 1997; *Bangladesh Observer* 13 Sept. 1997, 1; *Bangladesh Observer* 14 Sept. 1997, 1).

**16.** Defections are not uncommon in Bangladeshi politics. On 11 February 1998, for example, 375 local-level Jatiya Party workers in Rajshahi reportedly defected to the BNP (*Bangladesh Observer* 12 Feb. 1998, 16). No reason was given for the defection.

*All information is copyright Immigration and Refugee Board of Canada 1999.*
*Last updated 1999-12-09*

Canada

# BANGLADESH : DÉVELOPPEMENTS POLITIQUES DÉCEMBRE 1996-AVRIL 1998

Toutes les sources d'information sont citées et demeurent à la disposition du public.

**DIRECTION DES RECHERCHES**
**COMMISSION DE L'IMMIGRATION ET DU STATUT DE RÉFUGIÉ**
**OTTAWA, CANADA**

**Mai 1998**

Le présent document a été préparé par la Direction de la recherche de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) à l'aide de renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont citées. Ce document ne prétend pas être un traitement exhaustif du pays étudié, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande particulière de statut de réfugié. Pour toute information sur les événements récents, veuillez communiquer avec la Direction de la recherche.

Recherche terminée le 18 avril 1998
Information ajoutée le 8 mai 1998

---

**Table des matières**

**CARTE**

**GLOSSAIRE**

**1. INTRODUCTION**

**2. PRINCIPAUX DÉVELOPPEMENTS POLITIQUES**
2.1 Poursuites judiciaires contre les instigateurs du coup d'État de 1975
2.2 Entente sur le partage des eaux du Gange
2.3 Grèves générales et limitations imposées aux rassemblements
2.4 Élections
2.5 Traité de paix de la région des collines de Chittagong

**3. DÉVELOPPEMENTS LÉGISLATIFS ET JUDICIAIRES**
3.1 Commission de la réforme du droit
3.2 Réforme juridique
3.3 Commission nationale des droits de la personne (CNDP)
3.4 Loi sur les pouvoirs spéciaux (LPS)

**4. PARTIS D'OPPOSITION**

4.1 Parti nationaliste du Bangladesh (PNB)
4.2 Parti Jatiya (PJ)
4.3 Jamaat-e-Islami (Jamaat)

**5. AUTRES CONSIDÉRATIONS**

**RÉFÉRENCES**

**CARTE**

Voir original

*Sources : bases de données Refmonde du HCR.*

**GLOSSAIRE**

| | |
|---|---|
| **CCDPB** | Conseil de coordination des droits de la personne au Bangladesh (Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh — CCHRB) |
| **FEMA** | Fair Election Monitoring Alliance (Alliance du contrôle de la régularité des élections) |
| ***hartal*** | grève générale (une *hartal*) |
| **ICS** | Islami Chhatra Shibir (section étudiante du parti Jamaat-e-Islami) |
| **IOJ** | Islami Oikya Jote (Front uni islamique) |
| **Jamaat** | Jamaat-e-Islami |
| **LA** | Ligue Awami (Awami League — AL) |
| **LPS** | Loi sur les pouvoirs spéciaux (Special Powers Act — SPA) |
| **PAJAG** | Parti Jatiya Ganotantrik (Jatiya Ganatantrik Party — JAGPA) |
| **PCJSS** | Parbatya Chattyagram Jana Sanghati Samiti (section politique du Shanti Bahini) |
| **PCP** | Pahari Chhatra Parishad (conseil étudiant des collines) |
| **PDV** | Parti de la défense des villages (Village Defence Party) |
| **PGP** | Pahari Gano Parishad (conseil populaire des collines) |
| **PJ** | Parti Jatiya |
| **PJ (Z-M)** | Parti Jatiya (faction Zafar-Moazzem) |
| **PNB** | Parti nationaliste du Bangladesh (Jatiyatabadi Dal) (Bangladesh Nationalist Party — PNB) |
| ***thana*** | 1) circonscription administrative (une *thana*)<br>2) poste de police [un *thana*] |

***Remarque :*** *la plupart des sigles, acronymes et termes indiqués ci-dessus ont été traduits pour faciliter la lecture. Toutefois, il ne s'agit pas de traductions officielles, le français n'ayant pas de statut officiel au Bangladesh.*

## 1. INTRODUCTION

Le présent document donne de l'information sur les développements politiques survenus au Bangladesh entre décembre 1996 et avril 1998. Pour ce qui est des événements qui se sont déroulés antérieurement, veuillez consulter les rapports suivants publiés par la Direction des recherches : *Bangladesh : le point sur les droits de la personne* (janvier 1997), *Bangladesh : événements politiques et violence politique* (décembre 1996), *Bangladesh : chronologie des événements janvier 1994 - décembre 1995* (mars 1996), *Bangladesh : les partis politiques et la*

*violence politique* (mai 1994). On trouvera dans l'exposé de mai 1994 des renseignements de base sur le système et les partis politiques du Bangladesh. Veuillez vous référer au document de décembre 1996 pour situer dans leur contexte les événements dont il est question dans le présent document et pour obtenir des renseignements sur les médias bangladais souvent utilisés ci-dessous comme sources d'information.

## 2. PRINCIPAUX DÉVELOPPEMENTS POLITIQUES

### 2.1 Poursuites judiciaires contre les instigateurs du coup d'État de 1975

Peu après son accession au pouvoir en juin 1996, le gouvernement de la première ministre, Sheikh Hasina Wajed, de la Ligue Awami (LA), a annoncé qu'il allait poursuivre en justice toutes les personnes impliquées dans le coup d'État du 15 août 1995, au cours duquel le premier ministre Mujibur Rahman, sa femme, leurs trois fils et 27 autres personnes[1] ont été assassinés (Reuter 20 janv. 1997; AFP 17 avr. 1997; AI mai 1997, 2). Le gouvernement s'est empressé d'abroger l'ordonnance d'amnistie qui avait accordé aux instigateurs du coup d'État et à d'autres personnes impliquées dans les meurtres une impunité constitutionnelle et les avaient mis à l'abri de toute poursuite judiciaire (AFP 19 oct. 1997; AI mai 1997, 2). Parmi ces gens on trouvait des anciens officiers de l'armée et des ministres; plusieurs ont fui le pays peu après l'élection de la LA, et celles qui sont demeurées au Bangladesh ont été appréhendées et inculpées conformément à la Loi sur les pouvoirs spéciaux (LPS) (*Special Powers Act — SPA*) (AFP 16 janv. 1997; AI mai 1997, 2; *Country Reports 1997 1998*, 1615). La Loi sur l'abrogation de l'amnistie (*Indemnity Repeal Act*), adoptée en novembre 1996, a été validée par la Cour supérieure le 28 janvier 1997 (*Asian Survey* mars 1997, 267; AI mai 1997, 3; *Dhaka Courier* 26 déc. 1997a, 14), mais la tenue du procès a été retardée de cinq mois de plus pendant que les avocats de la défense, en invoquant un vice de procédure, essayaient de faire annuler l'acte d'accusation (AFP 6 juill. 1997; AI mai 1997, 8). Lorsque le procès a finalement débuté le 6 juillet à la prison centrale de Dhaka, établissement carcéral à sécurité maximale (AFP 6 juill. 1997; *Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 12; AFP 17 avr. 1997), seulement cinq des 19 personnes inculpées étaient en détention et présentes à la cour (*ibid.*19 oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 1); les autres, qui sont à l'étranger — où elles se trouvent en détention ou vivent dans clandestinité —, subissent leur procès par contumace[2] (AFP 19 oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 1, 12). Le procès était toujours en cours au début avril 1998, et 13 des 74 témoins à charge n'avaient toujours pas comparu devant le tribunal (*ibid.* 2 avr. 1998a, 10; *ibid.* 25 févr. 1998, 12). Amnesty International et d'autres observateurs ont accueilli favorablement l'abrogation de l'ordonnance d'amnistie et la tenue d'enquêtes sur les violations des droits de la personne perpétrées dans le passé (AI mai 1997, 7; Reuter 21 janv. 1997). Toutefois, ils craignent que les personnes inculpées n'aient été torturées et maltraitées (AI mai 1997, 8) et que la la tenue des procès ne nuise aux tentatives faites par le gouvernement pour instaurer la stabilité politique au Bangladesh (Reuter 21 janv. 1997). Le Parti Jatiya (PJ) et le Jatiya Samajtantrik Dal (JSD), parti de gauche, sont en faveur de l'initiative gouvernementale; le Parti nationaliste du Bangladesh (NPB) et la Jamaat-e-Islami (Jamaat) s'y opposent (AFP 16 janv. 1997; Reuter 21 janv. 1997).

### 2.2 Entente sur le partage des eaux du Gange

Le 12 décembre 1996, le gouvernement de la LA a signé avec l'Inde un traité garantissant au Bangladesh sa part des eaux du Gange si le débit du fleuve s'abaisse au-dessous d'un certain niveau (PTI 1er janv. 1997; *Bangladesh Observer* 1er janv. 1998, 1). En signant cette entente, qui est entrée en vigueur le 1er janvier 1997, la LA a rempli une promesse électorale; l'accord a permis également de mettre un terme au litige qui opposait les deux pays depuis longtemps (IPS 15 janv. 1997; PTI 1er janv. 1997; *Asian Survey* févr. 1997, 139, 142). Les relations entre l'Inde et le Bangladesh étaient tendues depuis l'expiration dans les années 1980 d'une entente antérieure; il tardait aux deux pays d'améliorer leurs relations (*Asian Survey* févr. 1997, 142; IPS 15 janv. 1997; PTI 1er janv. 1997). Pour certains, l'entente de 1996 constitue [traduction] « une percée dans [...] les relations indo-bangladaises » (*Bangladesh Observer* 1er janv. 1998, 1) et [traduction] « une victoire importante dans le domaine de la politique étrangère » pour le gouvernement bangladais (PTI 1er janv. 1997); toutefois, Khaleda Zia, chef du PNB, ancienne première ministre et [traduction] « détractrice acerbe » de l'Inde, a qualifié l'entente d'acte inconstitutionnel qui porte atteinte à la souveraineté du Bangladesh (IPS 15 janv. 1997; *Bangladesh Observer* 1er janv. 1998, 1; Reuter 18 avr. 1997). Selon un article paru dans la revue *Asian Survey*, l'entente sur le partage des eaux resprésente le premier succès de la série d'initiatives que le gouvernement dirigé par la LA a entreprises dans le domaine de la politique

étrangère en vue d'améliorer les relations avec des pays voisins tels que l'Inde, la Chine et le Pakistan (févr. 1997, 142).

### 2.3 Grèves générales et limitations imposées aux rassemblements

Selon des chiffres provenant du Conseil de coordination des droits de la personne au Bangladesh (Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh — CCHRB), il y a eu en 1997 au Bangladesh six grèves générales (*hartals*) à l'échelle nationale et 99 à l'échelle locale (*Bangladesh Observer* 31 déc. 1997, 12). La plupart d'entre elles ont été organisées par des partis politiques d'opposition et leurs sections étudiantes, de même que par diverses entreprises et organisations locales (*ibid.* 31 déc. 1997, 12). Cinq des six grèves générales nationales ont été déclenchées par le PNB afin d'essayer d'infléchir la position du gouvernement dans divers dossiers politiques (*ibid.* 31 déc. 1997, 12). Les grèves générales ont été les plus nombreuses au cours des mois de juillet, d'août et de septembre 1997, période au cours de laquelle le pays a connu quatre grèves à l'échelle nationale et 40 à l'échelle locale (*ibid.* 31 déc. 1997, 12); dans l'ensemble toutefois, leur nombre a [traduction] « diminué considérablement » par rapport à 1996 (*Country Reports 1997 1998*, 1626). Le gouvernement de même que les partisans des partis d'opposition ont fait usage d'armes et d'intimidation pour, selon les cas, faire respecter les grèves ou perturber les manifestations ou les rassemblements que tenaient des partis rivaux dans les rues; ce genre de violence a fait au moins 18 morts et des centaines de blessés (*ibid.* 1998, 1615). Par exemple, du 27 novembre 1997 au 30 novembre 1997, à Chittagong, au moins sept personnes ont trouvé la mort et 200 autres ont été blessées au cours d'affrontements entre les partisans de la LA et ceux du PNB (*Bangladesh Observer* 1er janv. 1998, 3; *Country Reports 1997 1998*, 1615, 1616).

En 1997 et au début de 1998, soi-disant pour des raisons de sécurité publique, le gouvernement a pris des mesures visant à limiter les lieux et les périodes où peuvent se tenir les rassemblements et les manifestations politiques (*ibid.*1998, 1620; AFP 9 oct. 1997). Le 31 août 1997, le maire de Dhaka, Muhammad Hanif (membre de la LA), a interdit les rassemblements politiques dans les rues de la ville (*Country Reports 1997 1998*, 1620; AFP 9 oct. 1997). Même si on pouvait toujours tenir des marches et des défilés politiques dans les rues de Dhaka, les rassemblements et les manifestations politiques ne devaient plus avoir lieu que dans les sept lieux en plein air désignés par le conseil municipal (*ibid.*; *The Hindu* 26 sept. 1997). Le gouvernement a soutenu que l'interdiction n'a pas été imposée pour des raisons politiques, mais pour prévenir des bouchons de circulation; selon les partis d'opposition, il s'agit d'une limitation injustifiée de la liberté de rassemblement (AFP 9 oct. 1997; *Country Reports 1997 1998*, 1620). Si certains partis d'opposition, tout en s'opposant à l'interdiction, ont néanmoins tenu leurs manifestations dans les endroits approuvés par le gouvernement (AFP 9 oct. 1997), le PNB était par contre déterminé à défier l'interdiction du gouvernement (*The Hindu* 26 sept. 1997; *Bangladesh Observer* 23 sept. 1997, 1; AFP 25 sept. 1997). Les 22 et 25 septembre 1997, le PNB a lancé un ordre de grève générale afin de forcer le gouvernement à changer sa position (*The Hindu* 26 sept. 1997; *Bangladesh Observer* 23 sept. 1997, 1; AFP 25 sept. 1997); toutefois, une application stricte de l'interdiction de rassemblement a entraîné plusieurs affrontements violents entre la police et les manifestants de l'opposition (*Bangladesh Observer* 23 sept. 1997, 1; AFP 25 sept. 1997; *Country Reports 1997 1998*, 1620). À la fin septembre, le maire de Dhaka, sur le conseil du président Shahabuddin Ahmed, a organisé une rencontre visant à discuter de solutions de rechange, mais le PNB et la Jamaat ont décliné l'invitation (AFP 9 oct. 1997; *Country Reports 1997 1998*, 1620; *The Hindu* 26 sept. 1997). La première ministre, Sheikh Hasina, a déclaré pour sa part que le gouvernement n'allait pas lever l'interdiction (AFP 9 oct. 1997).

Le gouvernement a également eu recours en 1997 et au début de 1998 à la section 144 du Code de procédure pénale pour interdire des rassemblements des partis d'opposition de même que des assemblées publiques (*Country Reports 1997 1998*, 1620; *Bangladesh Observer* 28 sept. 1997, 1, 12; *ibid.* 10 nov. 1997, 11; *ibid.* 26 févr. 1998, 12). La section 144 dispose que les autorités gouvernementales peuvent interdire les assemblées publiques lorsque deux groupes ou plus ont prévu des rassemblements en même temps et au même endroit et lorsqu'il est fort probable que la violence éclate (*Country Reports 1997* 1998, 1620). En pratique toutefois, lorsqu'un parti politique apprend qu'un parti rival va tenir un rassemblement à tel endroit et à telle heure, il organise un autre événement qui doit avoir lieu au même endroit et à la même heure; les deux rassemblements sont alors annulés (*ibid.*; *Bangladesh Observer* 28 sept. 1997, 1, 12). Des sources d'informations signalent que les autorités gouvernementales ont eu recours à la section 144, entre autres, dans la *thana* de Kishoreganj le 10 septembre 1997, dans la *thana* de Joypurhat le 27 septembre 1997, dans la *thana* de Mirershorai le 9 novembre 1997, et dans la *thana* d'Araihazar.

située dans le district de Narayangaj, le 25 février 1998 (*ibid.* 11 sept. 1997, 12; *ibid.* 28 sept. 1997, 1, 12; *ibid.* 10 nov. 1997, 11; *ibid.* 26 févr. 1998, 12). Dans au moins un cas, lorsqu'un groupe progouvernemental a organisé un rassemblement au même endroit et à la même heure qu'un rassemblement déjà prévu par une formation opposée au gouvernement, les autorités ont donné le feu vert au rassemblement du groupe progouvernemental (*Country Reports 1997 1998*, 1620).

**2.4 Élections**

L'élection partielle du 30 juin 1997 dans la circonscription de Manikganj-3, fief du PNB, représentait un épreuve importante pour le gouvernement dirigé par la LA en ce qui a trait à son engagement de renforcer la démocratie au Bangladesh (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997a, 11; *India Abroad* 18 juill. 1997, 19). Au cours de la période précédant la tenue du scrutin, les dirigeants du PNB ont menacé à plusieurs reprises de renverser le gouvernement au moyen d'un [traduction] « deuxième Magura »[3] si les élections se révélaient truquées en faveur d'un candidat de la LA (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997a, 11; *India Abroad* 18 juill. 1997, 19). Si tous les partis ont commis des violations mineures des règles électorales au cours de leur campagne (*Bangladesh Observer* 29 juin 1997, 3), des sources d'information signalent que le gouvernement a fait des pieds et des mains pour assurer des élections équitables de manière à ne pas donner au PNB l'occasion d'organiser de l'agitation dans les rues (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997a, 11; *India Abroad* 18 juill. 1997, 19; *Country Reports 1997 1998*, 1622). La LA n'a pas remporté le scrutin, mais un observateur fait remarquer qu'elle a [traduction] « gagné sur le plan politique en empêchant le PNB de créer un "deuxième Magura" » (*India Abroad* 18 juill. 1997, 19). Bien que la période précédant l'élection n'ait pas été marquée de violence (*Bangladesh Observer* 29 juin 1997, 3), et que les partis politiques d'importance de même que le commissaire en chef des élections se soient dits satisfaits du déroulement du scrutin, au moins 25 personnes ont été blessées au cours d'affrontements qui se sont produits après l'élection entre des activistes de la LA et ceux du PNB (*Bangladesh Observer* 6 juill. 1997, 11).

Les élections aux parishads (conseils) d'union[4], qui ont commencé le 1er décembre 1997, sont considérées comme la première indication importante du niveau de popularité de la LA depuis son accession au pouvoir (DPA 30 nov. 1997; *Daily News* 3 févr. 1998; *ibid.* 12 nov. 1997). Les partis politiques ne participent pas directement aux parishads d'union, mais la plupart d'entre eux considèrent que les élections à ce niveau ont des répercussions sur la politique nationale et, par conséquent, ils tentent de renforcer leurs appuis ruraux en accordant leur soutien à certains candidats, même si ces derniers n'appartiennent à aucun parti[5] ( *ibid.* 12 nov. 1997; AFP 20 oct. 1997; *ibid.* 14 déc. 1997). Les autorités gouvernementales ont pris diverses mesures pour limiter la violence pendant la période électorale (*Daily News* 12 nov. 1997; AFP 20 oct. 1997). Le gouvernement a notamment étalé le vote sur quatre semaines, (*Daily News* 12 nov. 1997; DPA 30 nov. 1997), déployé 27 000 policiers et membres paramilitaires des Bangladesh Rifles (BDR) pour assurer la sécurité (AFP 14 déc. 1997) et arrêté des milliers de personnes qu'il considérait comme d'éventuels fauteurs de troubles (*ibid.* 20 oct. 1997). Avant la tenue du scrutin, la police aurait appréhendé près de 23 000 personnes soupçonnées d'être des « terroristes » et elle aurait saisi plus de 2 500 armes à feu[6] (*Daily News* 3 févr. 1998). La Commission des élections a déclaré qu'environ 23 600 bureaux de scrutin étaient [traduction] « vulnérables » ou [traduction] « vulnérables à un moindre degré » et exigeaient des précautions spéciales (*Bangladesh Observer* 7 janv. 1998, 5).

Malgré les mesures de sécurité prises, on a signalé de nombreux incidents de violence électorale et d'irrégularités dans le déroulement du scrutin (*ibid.*13 déc. 1997, 1, 12; *ibid.* 7 janv. 1998, 5; *ibid.*19 janv. 1998, 1; *Daily News* 3 févr. 1998). Des sources d'information affirment que la violence préélectorale a fait au moins 16 morts et 200 blessés (*Daily News* 3 févr. 1998; *ibid.*12 nov. 1997; DPA 30 nov. 1997). Une évaluation [traduction] « très prudente » de la Commission des élections situe le nombre de morts à 31; des ONG établissent le nombre à une cinquantaine, et certaines sources non officielles parlent de plus d'une centaine de morts (*Bangladesh Observer* 19 janv. 1998, 1). La plupart des personnes tuées durant les élections sont mortes au cours d'affrontements entre les partis politiques rivaux, mais six auraient été tuées par la police (*Daily News* 3 févr. 1998).

Des représentants de l'organisation Fair Election Monitoring Alliance[7] (FEMA) ont signalé de nombreux cas où des membres du personnel du scrutin auraient commis des irrégularités, de la fraude et de la manipulation et auraient intimidé des agents de la FEMA pour les empêcher de faire leur travail (*Bangladesh Observer* 7 janv. 1998, 5; *ibid.*13 déc. 1997, 1, 12; *Daily Star* 27 déc. 1997). Par exemple, le scrutateur d'un bureau de vote dans l'union de

Galiapara, située dans la *thana* de Comilla Sardar [traduction] « a appuyé publiquement un candidat qui était de connivence avec un personnage local influent »; on a vu ce dernier intimider les électeurs à l'intérieur et à l'extérieur du bureau de scrutin pour qu'ils votent en faveur de son candidat (*Bangladesh Observer* 13 déc. 1997, 1). Dans un bureau de scrutin de l'union de Dattapara, située dans la *thana* de Laxmipur, des partisans de la LA qui appuyaient un candidat au poste de président ont truqué les élections en présence des observateurs de la FEMA; le scrutateur a déclaré aux observateurs de la FEMA qu'il avait peur d'intervenir (*ibid.*, 12). À certains bureaux de scrutin de l'union de Nittanandapur, située dans le district de Jhenidah, les représentants de la FEMA ont également vu des scrutateurs et des agents marquer les bulletins de vote des femmes qui allaient voter, ce qui est contraire à la loi (*Daily Star* 27 déc. 1997). Dans certains bureaux de scrutin, on a vu des policiers en service marquer des bulletins de vote; à d'autres, lorsque des groupes armés s'emparaient du bureau pour marquer les bulletins de vote et truquer les élections en faveur de leur candidat, les policiers laissaient faire ou se mettaient de connivence avec eux (*ibid.*). Dans l'union de Gangni, située dans la *thana* de Mollarhat, de 20 à 25 hommes armés ont enlevé un observateur de la FEMA en le menaçant de leurs fusils et l'ont enfermé de force; dans l'union de Chunkhola, située dans la même *thana*, le frère d'un candidat au poste de président a pointé une arme vers un observateur de la FEMA et a menacé de le tuer (*Bangladesh Observer* 13 déc. 1997, 12). En outre, on a empêché nombre d'observateurs de la FEMA d'entrer dans les bureaux de scrutin, même s'ils étaient en possession d'une accréditation valide (*ibid.*). Un fonctionnaire de la Commission des élections a affirmé plus tard au *Bangladesh Observer* que plus de 30 scrutateurs [traduction] « ont fait l'objet de mesures pénales à cause de l'appui direct ou indirect qu'ils avaient accordé à des candidats » aux élections (*ibid.*19 janv. 1998, 1; voir également *Daily Star* 27 déc. 1997). On a invalidé les résultats dans 399 des 39 728 bureaux de scrutin à cause de la violence et des irrégularités électorales; un autre scrutin a eu lieu du 1er au 15 janvier 1998 (*Bangladesh Observer* 19 janv. 1998, 1).

Malgré les irrégularités et la violence qu'ont connues certains bureaux de scrutin, la sécurité dans la plupart des bureaux de scrutin a été qualifiée [traduction] «d'acceptable », et des observateurs indépendants ont jugé les élections [traduction] « dans leur ensemble libres et justes » (*ibid.* 13 déc. 1997, 12; *Country Reports 1997 1998*, 1622; *Daily Star* 4 janv. 1998b). La Commission des élections a évalué le taux de participation à 80 p. 100 pour l'ensemble des électeurs (*Bangladesh Observer* 19 janv. 1998, 1; *Daily News* 3 févr. 1998), et à près de 75 p. 100 pour les femmes, pourcentage jamais atteint auraravant (IPS 21 janv. 1998; *Bangladesh Observer* 7 janv. 1998, 5). On explique cette poussée d'intérêt chez les femmes en grande partie par la modification de la Loi sur le gouvernement local (*Local Government Act*) votée en septembre 1997, qui prévoyait l'élection directe de trois femmes à chaque conseil (*Observer Magazine* 20 mars 1998, 2; AFP 15 déc. 1997a). Auparavant, les femmes étaient nommées par les hommes membres du conseil, de sorte que la plupart des femmes qui étaient membres d'un conseil étaient les épouses ou des parentes de personnes influentes[8] (IPS 21 janv. 1998; *Observer Magazine* 20 mars 1998, 2). Une fois devenues éligibles, les femmes se sont présentées en nombre record comme candidates; plus de 44 000 femmes se sont disputé les 12 954 sièges qui leur étaient réservés, et près de 4 000 femmes ont participé aux élections contre des hommes pour des sièges non réservés (*Observer Magazine* 20 mars 1998, 2; *Bangladesh Observer* 19 janv. 1998, 1). Des sources d'information signalent qu'environ 90 p. 100 des femmes étaient membres des ONG qui déployaient des efforts pour donner plus de pouvoir aux femmes (AFP 15 déc. 1997a; IPS 21 janv. 1998). Les femmes ont été particulièrement victorieuses dans le district de Gaibandha — situé à environ 330 km au nord de Dhaka — où elles dominent maintenant de nombreux conseils (*Observer Magazine* 20 mars 1998, 2; IPS 21 janv. 1998). Les observateurs de la scène politique de Dhaka auraient qualifié les élections de décembre 1997 [traduction] « d'historiques » pour les femmes (IPS 21 janv. 1998).

### 2.5 Traité de paix de la région des collines de Chittagong

Le 2 décembre 1997, le gouvernement et le Parbatya Chattyagram Jana Sanghati Samiti (PCJSS), section politique du groupe rebelle Shanti Bahini, ont conclu un traité de paix qui a mis fin à l'insurrection autochtone que connaissait la région des collines de Chittagong (*Dhaka Courier* 5 déc. 1997a, 9; *Times of India* 3 déc. 1997, 16). De 20 000 à 25 000 rebelles, soldats du gouvernement et civils (tant autochtones que bengalais) avaient perdu la vie au cours du conflit qui durait depuis 23 ans; en outre, plus de 50 000 autochtones avaient trouvé refuge dans l'État indien de Tripura (IPS 22 oct. 1997; *Times of India* 3 déc. 1997, 16). Le traité, signé après la tenue de pourparlers de paix que le gouvernement dirigé par la LA a entamés en décembre 1996 et qui ont duré un an[9] (*Bangladesh Observer* 20 déc. 1997b, 5; *Dhaka Courier* 5 déc. 1997b, 18), a également ôté une source importante de tension entre le Bangladesh et l'Inde (*ibid.* 31 oct.1997, 19; *ibid.* 6 févr. 1998, 12).

Au départ, le PCJSS avait exigé l'autonomie complète de la région des collines de Chittagong; il a renoncé plus tard à sa demande initiale et a proposé une [traduction] « charte de revendications » comprenant cinq points, dont l'autonomie gouvernementale limitée, le rétablissement des droits territoriaux des peuples autochtones, des garanties des droits fondamentaux, et la préservation et le développement de la culture des peuples des collines de Chittagong (IPS 22 oct. 1997; *Dhaka Courier* 31 oct. 1997, 18). L'accord prévoit l'établissement d'un conseil régional, dont les membres sont élus pour un mandat de cinq ans; le conseil régional englobe les conseils des gouvernements locaux des trois districts des collines, c'est-à-dire Rangamati, Khagrachhari et Bandarban (*ibid.* 5 déc. 1997a, 9). Le président de conseil régional composé de 22 membres, qui doit être autochtone, est élu directement par les membres du conseil et jouit du statut de ministre d'État (*ibid.*). Les deux tiers des membres du conseil régional doivent également être autochtones (*ibid.* 5 déc. 1997a, 9). Le conseil régional va [traduction] « coordonner et superviser » l'administration, l'ordre public, l'aide aux sinistrés, et les activités de développement dans la région des collines de Chittagong; il va également délivrer des permis aux entreprises (*ibid.*). Le droit autochtone et la justice sociale sont également sous la responsabilité du conseil régional, mais ce dernier ne peut légiférer : le pouvoir législatif demeure dans les mains du gouvernement (*ibid.*; *ibid.* 31 oct. 1997, 18). Aux termes du traité, une commission territoriale sera établie pour résoudre les litiges dont font l'objet les terres autochtones; en outre, les membres du Shanti Bahini qui remettent leurs armes seront amnistiés et recevront la somme de 50 000 Tk. (1 550 $CAN) pour faciliter leur retour à la vie civile (*ibid.* 5 déc. 1997a, 9; *Dawn* 17 févr. 1997; *Dhaka Courier* 30 janv. 1998a, 13). L'accord prévoit également la démilitarisation progressive de la région des collines de Chittagong, mais aucun calendrier n'a été établi à cet égard (*ibid.* 5 déc. 1997a, 9).

Bien qu'il ait reçu l'appui des forces armées, du public[10] et d'au moins deux partis d'opposition (AFP 15 déc. 1997b; *Daily News* 20 nov. 1997; *Times of India* 3 déc. 1997, 16; *The Hindu* 4 févr. 1998), le traité connaît également ses détracteurs. Les plus importants sont le PNB et ses alliés, la Jamaat et plusieurs petits groupes de droite (IPS 22 oct. 1997; *Times of India* 3 déc. 1997, 16; *Dhaka Courier* 20 févr. 1998b, 14). La chef du PNB, Khaleda Zia, a accusé le gouvernement de faire trop de concessions aux autochtones aux dépens des colons non autochtones; de plus, selon elle, le traité porte atteinte à la souveraineté du Bangladesh en cédant la région des collines de Chittagong à l'Inde (IPS 22 oct. 1997; *Times of India* 3 déc. 1997, 16; AFP 15 déc. 1997b). Le PNB et ses alliés ont au départ prévu de lancer un appel à la grève nationale générale le jour de la signature du traité, mais ils ont fini par changer d'avis (*Daily News* 20 nov. 1997; *Times of India* 3 déc. 1997, 16). D'autres critiques ont qualifié le traité de discriminatoire et d'inconstitutionnel qui finirait par plonger la région des collines de Chittagong dans un conflit prolongé (*Dhaka Courier* 30 janv. 1998b, 10; *ibid.*13 mars 1998, 41).

En outre, plusieurs groupes autochtones ont vivement critiqué le traité (*ibid.*13 févr. 1998b, 9; *India Abroad* 20 févr. 1998, 20). Le Conseil des étudiants des collines (Pahari Chhatra Parishad — PCP), le Conseil populaire des collines (Pahari Gana Parishad — PGP) et la Fédération des femmes des collines (FFC) ont accusé les dirigeants du PCJSS d'avoir trahi la population des collines en renonçant à l'autonomie complète de cette région (*Dhaka Courier* 13 févr. 1998b, 9; *India Abroad* 20 févr. 1998, 20). Des affrontements entre les groupes qui s'opposaient au traité et ceux qui l'appuyaient ont été signalés dans diverses endroits de la région des collines de Chittagong au cours du processus de reddition des armes en février et au début mars 1998 (*Bangladesh Observer* 23 févr. 1998, 1, 12; *ibid.*14 mars 1998, 10; *Dhaka Courier* 27 févr. 1998, 11). Il y a eu également au moins un combat majeur entre des opposants au traité de la région des collines de Chittagong et les forces de sécurité : au cours d'un affrontement qui s'est produit dans la *thana* de Matiranga, située dans le district de Khagrachhari, deux personnes ont été tuées et 70 autres blessées — des colons bengalais pour la plupart, mais aussi au moins 10 policiers et membres des BDR (*ibid.*15 déc. 1997, 1, 11).

La reddition des armes comprenait quatre phases : la première a commencé le 10 février 1998 (*Dawn* 23 févr. 1998; *Dhaka Courier* 20 févr. 1998b, 14; *ibid.* 30 janv. 1998a, 13). Lorsque la quatrième phase s'est terminée le 5 mars 1998, près de 2 000 rebelles du groupe Shanti Bahini avaient rendu leurs armes (*Bangladesh Observer* 5 mars 1998, 1, 12; *Dhaka Courier* 20 févr. 1998b, 14).

Le rapatriement des autochtones de six camps établis dans l'État de Tripura, en Inde, a commencé en février 1994[11], il a repris en novembre 1997 lorsque le gouvernement a fourni une meilleure indemnisation aux personnes qui rentraient au pays (Xinhua 13 oct. 1997; *Bangladesh Observer* 27 févr. 1998, 1; *Dhaka Courier* 5 déc. 1997, 18). La sixième et dernière phase du rapatriement a eu lieu le 27 février 1998, ce qui a porté à 59 239 le nombre de

réfugiés autochtones, des Chakmas pour la plupart, à retourner dans la région des collines de Chittagong dans le cadre des programmes de rapatriement et de réinstallation du gouvernement (*Bangladesh Observer* 27 févr. 1998, 1; *ibid.* 28 févr. 1998a, 1, 12).

Le 30 mars 1998, selon les termes de l'entente, le gouvernement a commencé à recruter d'anciens membres du groupe Shanti Bahini dans le service de police du district de Rangamati (*ibid.* 31 mars 1998, 1; *ibid.* 25 mars 1998b, 11). Environ 1 000 anciens rebelles seront recrutés dans le district de Rangamati, selon le *Bangladesh Observer* (*ibid.* 31 mars 1998, 1); suivront sous peu les districts de Khagrachhari et Bandarban (*ibid.* 25 mars 1998b, 11). On donnera semble-t-il aux nouvelles recrues une formation de base de six mois aux centres de formation de la police (*ibid.*). Le 2 avril 1998, le *Bangladesh Observer* a rapporté que près de 3 000 membres du Parti de la défense des villages (VDP), qui étaient équipés d'armes à feu pour aider les militaires à patrouiller les trois districts des collines durant l'insurrection, avaient été désarmés (*ibid.* 2 avr. 1998c, 1). Cette mesure aurait été prise pour accroître la confiance dans le processus de paix de la région des collines de Chittagong (*ibid.*).

Le 12 avril 1998, quatre projets de loi venant donner un cadre juridique au traité ont été déposés au parlement (*Bangladesh Observer* 19 avr. 1998a, 12). Toutefois, le 16 avril 1998, le PCJSS a déclaré que [traduction] « des amendements et des insertions allant à l'encontre du traité » avaient été incorporés dans nombre de dispositions, de manière à diminuer le pouvoir du conseil de la région des collines de Chittagong de faire des règlements; le PCJSS a ajouté qu'il n'allait donc pas adhérer à l'accord avant que la situation ne soit rectifiée (*ibid.* 17 avr. 1998a, 1, 12; *ibid.* 18 avr. 1998, 1; *ibid.* 21 avr. 1998, 1). Selon le *Bangladesh Observer*, le gouvernement [traduction] « a immédiatement accédé à la demande du PCJSS qui voulait discuter de la question » (18 avr. 1998, 1), et le 19 avril, les deux parties se sont rencontrées pour discuter de leurs divergences (*ibid.*; *ibid.* 19 avr. 1998a, 1). Le 21 avril, après trois jours de négociations, les dirigeants du gouvernement et les chefs autochtones ont annoncé qu'ils étaient arrivés à une [traduction] « entente réalisable » sur les quatre projets de loi (*ibid.* 21 avr. 1998, 1). Le contenu de l'entente n'est pas clair; toutefois, selon une déclaration commune lue par le whip en chef de la LA, Abdul Hasnat Abdullah, [traduction] « les chefs autochtones ont accepté les explications » du gouvernement, et le leader du PCJSS, Shantu Larma, aurait qualifié les pourparlers de [traduction] « satisfaisants » (*ibid.*). Au début mai, trois des quatre projets de lois avaient été adoptés par le parlement et il ne restait plus qu'à les faire signer par le président Shahabuddin Ahmed (*The Hindu* 7 mai 1998).

Malgré ces premières réussites, il n'est pas certain que le traité de paix de la région des collines de Chittagong puisse être appliqué sans heurts (*Dhaka Courier* 13 févr. 1998, 9; *Bangladesh Observer* 28 févr. 1998b, 5; *The Hindu* 7 mai 1998). Au début mai, tous les partis d'opposition, y compris le PJ, étaient contre le traité et, semble-t-il, ils gagnaient du terrain (*ibid.*). En outre, des factions militantes de plusieurs groupes autochtones demandent toujours l'autonomie complète; elles auraient pris les armes et auraient érigé des postes de contrôle dans certaines sections de la région des collines de Chittagong (*Dhaka Courier* 17 avr. 1998b, 14; *The Hindu* 7 mai 1998; *Bangladesh Observer* 19 avr. 1998b, 12). Quelque 4 000 membres du PVD, qui avaient rendu les armes, ont demandé d'être enrôlés eux aussi dans la force de police de la région des collines de Chittagong (*ibid.* 17 avr. 1998b, 14). La restitution des droits territoriaux aux autochtones et le retrait des colons bengalais constituent également des obstacles majeurs à l'instauration d'une paix durable dans la région des collines de Chittagong (AFP 15 déc. 1997b; *Bangladesh Observer* 20 déc. 1997b, 5; *Dhaka Courier* 17 avr. 1998b, 14).

## 3. DÉVELOPPEMENTS LÉGISLATIFS ET JUDICIAIRES

Peu après son accession au pouvoir en juin 1996, le gouvernement dirigé par la LA a annoncé un train de mesures visant à réformer les lois et les systèmes législatif et judiciaire démodés (*Asian Survey* févr. 1997, 139; *Dhaka Courier* 26 juill. 1996, 9; *Bangladesh Observer* 8 janv. 1998, 1, 12; *ibid.* 12 janv. 1998, 12). Il s'agissait notamment de créer une commission de réforme du droit permanente, une commission nationale des droits de la personne et un institut de formation juridique, et d'assurer une meilleure séparation entre le pouvoirs judiciaire et exécutif (*Asian Survey* févr. 1997, 139; *Dhaka Courier* 26 juill. 1996, 9; *Bangladesh Observer* 8 janv. 1998, 1, 12; *ibid.* 12 janv. 1998, 12). De plus, on envisage actuellement la création de cours de session métropolitaines à Dhaka et à Chittagong afin d'accélérer le traitement des causes criminelles, et de tribunaux de village (*grameen*) qui s'occuperaient des différends mineurs dans les zones rurales (*ibid.* 8 janv. 1998, 1, 12; *ibid.* 12 janv. 1998, 12). Le ministère de la Justice serait en train d'examiner 17 projets différents visant à moderniser et à [traduction] « remanier en profondeur le système judiciaire du pays » (*ibid.* 8 janv. 1998, 1; *ibid.* 2 mars 1998a, 12); un comité

composé du juge en chef Abu Taher Mohammad Afzal, du ministre de la Justice et des Affaires parlementaires Abdul Matin Khasru et du président de la commission du droit et ancien juge en chef Kemal Uddin Hossain supervise l'ensemble du processus (*ibid.* 22 mars 1998a, 12). Plusieurs de ces projets reçoivent une aide et un financement de la Banque mondiale, du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) (*ibid.*12 janv. 1998, 12; *ibid.* 9 déc. 1997, 1; AI juin 1997, 1; ASK 9 févr. 1998), et de gouvernements étrangers (*Bangladesh Observer* 7 févr. 1998, 10; *Dhaka Courier* 27 mars 1998a, 13). Le ministre de la Justice, Khasru, aurait pris une part active dans le processus (HCR 5 avr. 1998).

**3.1 Commission de la réforme du droit**

Beaucoup de lois du Bangladesh ont été rédigées durant la période coloniale et ont un grand besoin d'être mises à jour (*Bangladesh Observer* 6 janv. 1998, 5; *Dhaka Courier* 10 janv. 1997, 15). Quelques semaines après son arrivée au pouvoir, le gouvernement a rédigé le projet de loi de 1996 sur la commission du droit, qui portait création de la commission de la réforme du droit; ce projet de loi a été adopté le 2 septembre 1996 (*ibid.* 26 juill. 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 sept. 1996, 1, 12; CCHRB avr. 1997, 116). La commission, composée d'un président et de deux autres membres, a reçu pour mandat d'examiner les lois actuelles et de recommander quelles lois doivent être modifiées ou abrogées, ou quelles nouvelles lois doivent être adoptées (*Dhaka Courier* 26 juill. 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 sept. 1996, 1, 12; CCHRB avr. 1997, 116). La commission de la réforme du droit est habilitée à examiner la législation relative aux droits de la personne, l'efficacité et l'indépendance du système judiciaire, les questions touchant à la justice criminelle et même aux affaires et au commerce (*Dhaka Courier* 26 juill. 1996, 9; *Bangladesh Observer* 3 sept. 1996, 1, 12; CCHRB avr. 1997, 116). Son siège est situé à Dhaka, et elle doit rendre compte au gouvernement chaque année de ses activités au cours de l'année précédente (*Dhaka Courier* 26 juill. 1996, 9).

Le président de la commission, le juge FKMA Munim, a démissionné récemment en raison de son âge avancé (ASK 9 févr. 1998; *Bangladesh Observer* 2 mars 1998, 10); il a été remplacé par un ancien juge en chef, Kemal Uddin Hossain, âgé de 75 ans (*ibid.*; *ibid.* 9 mars 1998, 3). Les autres membres de la commission sont les juges Aminur Rahman Khan et Naimuddin Ahmed (*ibid.*). Bien que le ministre de la Justice affirme que la commission du droit [traduction] « travaille activement » pour moderniser la législation (*ibid.* 20 déc. 1997a, 12), des sources d'information signalent que peu de progrès substantiels ont été accomplis depuis que la commission a été mise sur pied en septembre 1996 (BAFI 17 févr. 1998; CCHRB 17 févr. 1998; HCR 5 avr. 1998).

**3.2 Réforme juridique**

En septembre 1996, le gouvernement a mis en place un [traduction] « comité d'experts » au sein du ministère de la Justice pour élaborer des propositions visant à mieux séparer le pouvoir judiciaire du pouvoir exécutif (*Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 1, 12; *Dhaka Courier* 24 janv. 1997, 9). Accroître l'indépendance du judiciaire constituait un élément clé du programme électoral de la LA en 1996 (*Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 janv. 1997, 9; *Asian Survey* févr. 1997, 139). Dans le rapport que le comité a remis au gouvernement en janvier 1997 (*Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 janv. 1997, 9), il a recommandé que des modifications soient apportées à 11 articles et à l'annexe quatre de la constitution bangladaise, et qu'un nouvel article y soit incorporé (*Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 12; *Dhaka Courier* 24 janv. 1997, 9). Les articles actuels régissent notamment la nomination et la durée du mandat des juges, le pouvoir décisionnel de la Cour suprême, l'autorité sur les tribunaux, la nature exécutoire des décisions de la cour suprême, la création de cours inférieures, le transfert des causes des cours inférieures à la division de la Cour supérieure, et les nominations, les promotions et la discipline dans les cours inférieures (*ibid.*; *Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 12). L'article 95(A) proposé exigerait du gouvernement qu'il mette sur pied une commission judiciaire permanente, dirigée par le juge en chef et chargée de faire des recommandations au président concernant la nomination des juges de la Cour suprême (*Bangladesh Observer* 23 janv. 1997, 1; *Dhaka Courier* 24 janv. 1997, 9).

Au départ, on croyait qu'un amendement constitutionnel était requis pour assurer la mise en application des modifications proposées, mais au début de mai 1997, la Cour supérieure a décidé qu'un tel amendement n'était pas nécessaire (AFP 8 mai 1997; *Bangladesh Observer* 8 mai 1997, 12). Selon la décision, qui répondait à une requête déposée par des juges de cours inférieures, le statut des juges des instances inférieures s'apparentait à celui des juges des instances supérieures, ce qui signifiait que les juges des cours inférieures ne devaient pas faire partie de

la fonction publique et ne devaient pas être soumis à l'autorité du tribunal administratif, organisme gouvernemental qui détermine les conditions d'emploi des fonctionnaires (AFP 8 mai 1997; *Bangladesh Observer* 8 mai 1997, 12; *ibid.*18 mai 1997, 5). La Cour supérieure a également déclaré qu'un amendement constitutionnel n'était pas nécessaire pour mettre en pratique les changements nécessaires et a ordonné au gouvernement de prendre des [traduction] « mesures immédiates » pour séparer le pouvoir judiciaire de l'administration (AFP 8 mai 1997; *Bangladesh Observer* 8 mai 1997, 12; *ibid.*18 mai 1997, 5). On a qualifié de [traduction] « décision qui fait époque » ce jugement qui a laissé le champ libre au gouvernement pour instituer des réformes (AFP 8 mai 1997; *Bangladesh Observer* 18 mai 1997, 5); toutefois, des sources d'information signalent que dans les faits peu de choses ont changé depuis que la décision a été rendue (*Dhaka Courier* 27 mars 1998a, 13; BAFI 17 févr. 1998). À la fin mars 1998, le gouvernement attendait une décision de la Cour suprême avant de déposer le projet de loi au parlement (*Dhaka Courier* 27 mars 1998a, 13).

**3.3 Commission nationale des droits de la personne (CNDP)**

Selon Amnesty International, l'idée de créer une commission nationale des droits de la personne existe depuis quelques années au Bangladesh (juin 1997,1). Au mois de mars 1996, le gouvernement de l'époque, dirigé par le BNP, a signé avec le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) une entente selon laquelle le PNUD allait financer une étude sur le projet de développement institutionnel des droits de la personne au Bangladesh (Institutional Development of Human Rights in Bangladesh — IDHRB) dont le principal objectif serait de jeter les bases d'une institution visant à promouvoir et à protéger les droits de la personne à l'intérieur du pays (*ibid.*). Le projet a été mis en branle en juillet 1996, et en novembre 1996, un comité consultatif national (CCN) composé [traduction] « d'éminentes personnalités » et de représentants d'ONG et d'organismes d'État a été créé (*ibid.*, 1, 2). C'est le ministre de la Justice, Abdul Matin Khasru, qui assure la présidence du Comité et du projet de développement institutionnel des droits de la personne au Bangladesh (*ibid.*, 2). Au cours des mois qui ont suivi la création de la CCN et du projet de développement institutionnel des droits de la personne au Bangladesh, leurs membres ont rencontré le conseiller spécial des Nations Unis sur les droits de la personne et les représentants de commissions des droits de la personne de plusieurs pays d'Asie (*ibid.*). Les responsables du projet de développement institutionnel des droits de la personne au Bangladesh ont rendu public leur rapport en mai 1997 (*ibid.*), et en décembre 1997, on a rapporté que le gouvernement était en train de mettre la dernière main à un projet de loi portant création d'une commission nationale des droits de la personne (*Bangladesh Observer* 9 déc. 1997, 1, 12; *ibid.* 20 déc. 1997a, 12).

Selon Hameeda Hossain du centre d'aide juridique et des droits de la personne situé à Dhaka, l'Ain O Salish Kendra (ASK), seulement un nombre restreint d'organismes et de personnes de la capitale ont eu l'occasion de se familiariser avec le projet de loi; plusieurs organismes de défense des droits de la personne réclament une consultation plus large sur le projet de loi, ainsi qu'une garantie que l'autonomie de la commission sera maintenue (ASK 9 févr. 1998).

*The Bangladesh Observer* rapporte qu'aux termes du projet de loi, la commission des droits de la personne sera composée d'un président, nommé parmi les juges à la retraite de la section d'appel de la Cour suprême, et de quatre autres membres ayant des connaissances ou de l'expérience pratique dans le domaine des droits de la personne; il faut d'ailleurs qu'il y ait au moins une femme parmi les membres (*Bangladesh Observer* 9 déc. 1997, 1). C'est le président du Bangladesh, en consultation avec le premier ministre, le président du parlement et le chef de l'opposition, qui décidera de la composition de la commission; la durée du mandat des membres sera de cinq ans (*ibid.*). La commission sera habilité à mener des enquêtes si elle reçoit des plaintes accusant des fonctionnaires d'avoir commis des violations des droits de la personne ou d'avoir manqué à leur devoir; elle pourra également, sous réserve de l'approbation du tribunal concerné, intervenir dans toute procédure judiciaire ayant trait à une allégation d'atteinte aux droits de la personne (*ibid.*, 1, 12). La commission encouragera les efforts des ONG et d'autres organismes privés intéressés aux droits de la personne, et fera des recommandations visant à prévenir les actes qui empêchent la jouissance des droits de la personne (*ibid.*, 12). La commission sera [traduction] « considérée comme une cour civile disposant de procédures judiciaires et ses membres ne devront pas subir d'intervention politique ou gouvernementale dans l'exercice de leurs fonctions; la commission déposera au parlement ses rapports annuels ou spéciaux » (*ibid.*). Le gouvernement, semble-t-il, créera un fonds en fiducie pour assurer le financement de l'organisme (*ibid.*).

Le projet de loi devait être normalement déposé au parlement en janvier 1998 (*ibid.* 9 déc. 1997, 1). Hossain a signalé toutefois en février 1998 que la version définitive du projet de loi n'était pas encore prête (ASK 9 févr. 1998; voir également BAFI 17 févr. 1998). On a donné juin 1998 comme date probable du dépôt du projet de loi (*Daily Star* 4 janv. 1998a); la commission des droits de la personne serait alors mise en place avant la fin de 1998 (HCR 5 avr. 1998). Par ailleurs, à la fin mars, le gouvernement semble-t-il, envisageait la possibilité de nommer un protecteur qui cumulerait les fonctions du protecteur et celles du président de la commission des droits de la personne (*Dhaka Courier* 27 mars 1998a, 13). On a expliqué que cette décision était une mesure temporaire qui permettrait d'économiser de l'argent au cours de la période initiale (*ibid.*). Le bureau du protecteur aurait en grande partie les mêmes pouvoirs que la commission; il rendrait compte au parlement (*Bangladesh Observer* 20 avr. 1998, 5) et partagerait le personnel de la commission (*Dhaka Courier* 27 mars 1998a, 13). Le gouvernement n'a pas encore déterminé la structure que prendra la commission, ni nommé quelqu'un aux deux postes; toutefois, le ministre de la Justice, Khasru, aurait laissé entendre qu'un juge de la Cour supérieure à la retraite ou quelqu'un ayant un statut semblable assumerait ces fonctions (*ibid.*).

### 3.4 Loi sur les pouvoirs spéciaux (LPS)

La Loi sur les pouvoirs spéciaux (LPS) (*Special Powers Act — SPA*) de 1974 accorde au gouvernement des pouvoirs considérables qui l'autorisent à détenir des citoyens pendant 120 jours sans aucune inculpation ni plainte précise (*Country Reports 1997 1998*, 1616,1617; AI 26 mars 1997; AFP 12 mars 1997). Cette loi a été adoptée après l'indépendance, soi-disant pour des raisons de sécurité, et les gouvernements qui se sont succédé à la tête du pays y ont eu recours pour contourner le processus judiciaire et pour harceler et intimider leurs opposants politiques (*Country Reports 1997 1998*, 1614, 1617; AI 26 mars 1997). Quand elle faisait partie de l'opposition, M$^{me}$ Hasina avait demandé à plusieurs reprises que la LPS soit abolie (*Bangladesh Observer* 14 mars 1997, 1; *Country Reports 1997 1998*, 1616, 1617), ce qui a amené plusieurs personnes à croire qu'elle allait abroger la loi une fois au pouvoir (*Dhaka Courier* 13 mars 1998, 24). Or, le 11 mars 1997, la première ministre Hasina a annoncé que la loi était essentielle pour gouverner l'État et qu'elle allait la conserver (AFP 12 mars 1997; *Bangladesh Observer* 12 mars 1997, 1, 12; *Dhaka Courier* 14 mars 1997, 26). La première ministre aurait déclaré au parlement que les trois gouvernements qui ont précédé le sien avaient également jugé que la LPS était nécessaire pour gouverner (AFP 12 mars 1997; *Bangladesh Observer* 12 mars 1997, 1).

Des sources d'information évaluent à environ 3 500 le nombre de personnes appréhendées conformément à la LPS au cours des neufs premiers mois de 1997 (*Dhaka Courier* 20 févr. 1998a, 25; *Country Reports 1997 1998*, 1617); environ 2 750 d'entre elles ont été relâchées (*ibid.*). Selon les chiffres du gouvernement, 2 000 personnes ont été maintenues en détention en vertu de la LPS au cours de 1997 (DPA 5 févr. 1998; *Country Reports 1997 1998*, 1617). Les groupes de défense des droits de la personne et les militants politiques soutiennent que depuis son accession au pouvoir, le gouvernement a fait usage de la LPS [traduction] « surtout [...] pour harceler et intimider les opposants politiques » (*ibid.*); des centaines, des milliers mêmes de partisans de formations de l'opposition ont été détenus en vertu de la LPS et ont été libérés par la suite, parce qu'aucune accusation ne pouvait être portée contre eux (*ibid.*; *Dhaka Courier* 13 févr. 1998a, 24).

## 4. PARTIS D'OPPOSITION

### 4.1 Parti nationaliste du Bangladesh (PNB)

Nombre d'événements politiques du Bangladesh en 1997 et au début 1998 se sont déroulés sur la toile de fond d'une campagne antigouvernementale menée par le PNB et marquée par un boycottage prolongé des travaux parlementaires, une série de grèves générales et des manifestations dans la rue pour protester contre, entre autres, le processus de paix de la région des collines de Chittagong, les augmentations des prix et les mauvais traitements infligés aux membres des partis d'opposition (Xinhua 7 déc. 1997; DPA 23 mars 1997; *Bangladesh Observer* 6 août 1997, 1; *Dhaka Courier* 4 avr. 1997, 7). Le *Dhaka Courier* rapporte que près d'une année après l'accession de la LA au pouvoir, la popularité du PNB était à la baisse et le parti voulait désespérément organiser une réponse politique efficace (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997a, 11; *ibid.* 18 juill. 1997a, 9; *ibid.* 15 août 1997a, 14). Selon certains analystes, des décisions hâtives prises par un gouvernement trop satisfait de lui-même ont aidé le PNB à exécuter son plan

d'action (*ibid.* 5 sept. 1997, 15).

La première grande collision entre le BNP et le gouvernement dirigé par la LA est survenue le 23 mars 1997, date d'une grève générale organisée par le PNB pour protester contre la conduite du gouvernement dans diverse dossiers tels que l'entente sur le partage des eaux du Gange, la région des collines de Chittagong, la décision d'accorder à l'Inde un corridor de transport traversant le Bangladesh et les mesures prises pour former un groupe économique sous-régional avec d'autres pays de l'Asie du Sud (DPA 23 mars 1997; *Dhaka Courier* 28 mars 1997, 5; *ibid.* 4 juill. 1997a, 11). La grève s'est déroulée en grande partie selon les attentes de ses organisateurs : le transport en commun, les magasins, les banques, les écoles, et les entreprises commerciales et industrielles ont interrompu leurs activités à Dhaka et dans les autres grandes villes (DPA 23 mars 1997; Reuter 23 mars 1997). Au moins trois personnes ont perdu la vie, 200 ont été blessées et de 150 à 200 autres ont été arrêtées dans des incidents violents (*ibid.* 23 mars 1997; *Dhaka Courier* 28 mars 1997, 6; *Bangladesh Observer* 24 mars 1997a, 1). La grève du 23 mars a été marquée en particulier par la décision du gouvernement de prendre des mesures préventives contre le PNB. En effet, dès le 20 mars, invoquant la LPS, le gouvernement a procédé à l'arrestation de quatre anciens ministres du BNP sous l'accusation vague de [traduction] « participation à diverses activités subversives, y compris [...] des actes de terrorisme [...] » (AFP 21 mars 1997; *Dhaka Courier* 28 mars 1997, 5-6; *ibid.* 11 juill. 1997, 12; AI 26 mars 1997). Des requêtes contestant les arrestations ont été immédiatement déposées à la Cour supérieure qui, le 7 avril 1997, a rejeté les accusations et a ordonné au gouvernement de payer à chaque détenu une indemnisation de 100 000 Tk. (3 100 $CAN) pour [traduction] « mauvaise foi et persécution politique » (*Bangladesh Observer* 8 avr. 1997, 1; *ibid.* 24 mars 1997b, 1; AFP 7 avr. 1997). Ce jugement a fait jurisprudence, selon le *Bangladesh Observer* (8 avr. 1997, 1).

Si on considère que la grève générale du 23 mars a en gros été une réussite, une source d'information fait remarquer par contre que le PNB [traduction] « a été incapable de la faire suivre d'autres actions avantageuses » et n'a pas su tirer parti de l'arrestation des quatre députés et de leur libération (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997a, 11). Une deuxième grève générale organisée pour protester contre le budget national, et prévue pour le 3 juillet afin de pouvoir tirer parti de toute violence ou de toute allégation de fraude à l'élection partielles dans Manikganj-3, n'a pas pris l'ampleur voulue étant donné que c'est le candidat du PNB qui a été élu (voir la section 2.4) (*ibid.*). Des sources d'information signalent qu'au moins une partie du problème provient du fait que les dirigeants du PNB n'ont pas su adopter une stratégie cohérente pour faire progresser le mouvement antigouvernemental (*ibid.*; *ibid.*15 août 1997a, 15; *Dhaka Holiday* 18 août 1997).

Au début d'août 1997, le PNB a rencontré certains autres partis d'opposition, en particulier des formations de droite ou des groupes pro-islamistes, pour discuter de la création d'un programme coordonné d'agitation anti-LA dans les rues (*Dhaka Courier* 15 août 1997a, 14; AFP 22 août 1997). La rencontre a eu lieu après une conférence qui s'est déroulée les 5 et 6 avril 1997 et à laquelle ont participé la Jamaat, la Ligue musulmane, le Parti Jatiya Ganotantrik (PAJAG) et d'autres groupes islamistes; la chef du PNB, Khaleda Zia, aurait appelé au cours de cette rencontre [traduction] « à une plus grande unité de toutes les "forces nationalistes et islamistes" pour lutter contre [...] la politique "servile [du gouvernement] à l'égard de l'Inde" ». De même, le PNB avait appuyé une grève générale d'une journée, organisée le 15 juillet par la Jamaat et l'Islami Oikyo Jote (IOJ), pour protester contre un incident survenu en Israël au cours duquel une Juive avait blasphémé le prophète Mohamed (*Dhaka Courier* 18 juill. 1997b, 7; *ibid.*18 juill. 1997a, 8; *India Abroad* 29 août 1997, 9). Nombre de dirigeants du PNB croyaient semble-t-il que le parti pourrait utiliser les groupes de droite et les groupes islamistes pour faire progresser sa lutte contre le gouvernement (*Dhaka Courier* 18 juill. 1997b, 7). La décision de poursuivre une stratégie commune a engendré un schisme profond au sein du parti entre les partisans de la ligne dure, dont la plupart avaient perdu leur siège au cours des élections précédentes et qui voulaient faire basculer le parti vers la droite, et un groupe de jeunes membres [traduction] « fermement opposés [...] à l'idée d'une alliance avec des "forces antilibérales" » et qui préconisaient une réorganisation de la direction du parti (*ibid.*15 août 1997a, 15; *Dhaka Holiday* 18 août 1997). La scission s'est fait sentir de manière particulièrement frappante à Chittagong, où des affrontements en août 1997 entre les diverses factions ont fait plusieurs blessés chez les militants du PNB (*ibid.*).

Fort de cette nouvelle alliance de sept partis, le PNB a lancé une grève générale nationale le 24 août 1997 pour protester contre l'augmentation du prix de l'essence, augmentation imposée par le gouvernement (Xinhua 24 août 1997; *Dhaka Courier* 5 sept. 1997, 15; *Bangladesh Observer* 31 déc. 1997, 12). La Jamaat et le PAJAG ont lancé simultanément des ordres de grève; les autres groupes de droite et groupes islamistes, qui n'avaient pas leur propre programme antigouvernemental, ont exprimé leur appui moral (*Dhaka Courier* 5 sept. 1997, 15). On a estimé que

l'interruption des activités a connu un succès, particulièrement à Dhaka (*ibid.*). Le 30 août 1997, invoquant divers motifs comme la répression des travailleurs des partis d'opposition et le manque de liberté d'expression à l'assemblée législative, les membres du PNB ont quitté la séance du parlement en signe de protestation[12] (VOA 13 janv. 1998; *Dhaka Courier* 6 mars 1998a, 9; *Dhaka Courier* 6 mars 1998b, 13; *Dawn* 2 mars 1998). La Jamaat, qui au départ n'avait pas suivi le geste du PNB, a également boycotté l'assemblée législative au début décembre pour protester contre la signature du traité de paix de la région des collines de Chittagong (*Bangladesh Observer* 6 mars 1998, 1). Pour appuyer ses réclamations, le PNB a organisé des grèves générales les 23 et 25 septembre (*Bangladesh Observer* 23 sept. 1997, 1; AFP 25 sept. 1997; *Bangladesh Observer* 31 déc. 1997, 12). D'autres grèves générales d'une durée d'une journée ou d'une demi-journée, se sont déroulées à intervalles réguliers tout au long de l'automne, et ce à l'échelle nationale comme à l'échelle locale, (*ibid.*13 nov. 1997, 1; Xinhua 7 déc. 1997; *Dhaka Courier* 26 déc. 1997a, 19; *Bangladesh Observer* 31 déc. 1997, 12). Les grèves qui ont eu lieu à la fin de l'année avaient surtout pour objectif de protester contre le [traduction] « traité de paix sombre [...et] antinational » de la région des collines de Chittagong (Xinhua 7 déc. 1997; *Bangladesh Observer* 31 déc. 1997, 12; *Dhaka Courier* 26 déc. 1997b, 11).

Toutefois, malgré la mise en place d'une alliance regroupant sept partis, le boycottage du parlement, l'agitation dans les rues et les nombreuses déclarations des dirigeants du parti, le PNB n'a pas su exploiter quelque dossier que ce soit de manière à sérieusement ébranler le gouvernement dirigé par la LA (*ibid.* 6 mars 1998a, 9; *ibid.* 20 févr. 1998c, 15). [Traduction] « L'inaction et l'inertie » des dirigeants du parti auraient déçu nombre de simples députés, de cadres moyens et de militants du parti; à la mi-janvier, au cours d'une réunion du groupe parlementaire du PNB, la majorité des députés ont voté pour un retour au parlement (*ibid.* 6 mars 1998a, 9-10; *ibid.* 23 janv. 1998, 18; *Bangladesh Observer* 1er mars 1998, 1). La haute direction du PNB a toutetois rejeté toute recommandation de mettre fin au boycottage des travaux parlementaires, ce qui a incité le major à la retraite Akhtaruzzaman, député du PNB ayant son franc-parler, à envoyer une lettre ouverte à la chef du PNB, Khaleda Zia, pour exprimer son désaccord avec le boycottage et pour recommander un retour immédiat au parlement (*Dhaka Courier* 6 mars 1998a, 10; *ibid.* 16 janv. 1998, 9-10; *ibid.* 30 janv. 1998c, 7). Akhtaruzzaman a été suspendu du parti à cause de ce geste (*ibid.* 6 mars 1998a, 10; *ibid.* 30 janv. 1998c, 7).

Les alliés politiques du PNB devenaient également de plus en plus frustrés devant [traduction] « la confusion et les contradictions » perceptibles au sein de la direction du parti, et en particulier son incapacité de mettre au point un programme d'action efficace pour exploiter des dossiers politiques explosifs comme celui du traité de paix de la région des collines de Chittagong (*ibid.* 6 mars 1998a, 10; *ibid.* 20 févr. 1998c, 15). Le parti était divisé sur la question de l'agitation dans les rues et n'aurait pas pris de position ferme sur le traité de paix de la région des collines de Chittagong parce que les pays et les organismes fournisseurs d'aide ainsi que la population bangladaise avaient approuvé le traité par une majorité écrasante (*ibid.* 6 mars 1998a, 10; *ibid.* 20 févr. 1998c, 15). À la mi-février 1998, l'alliance des partis d'opposition [traduction] « sembl[ait] être en pleine déroute » et incapable d'inquiéter sérieusement le gouvernement (*ibid.*). La défection de deux députés du PNB, soit Hasibur Rahman Swapan et Mohammad Alauddin, qui se sont joints à la LA en février, et les rumeurs selon lesquelles d'autres députés du parti s'apprêtaient à leur emboîter le pas n'ont fait qu'accentuer les pressions qui pesaient sur la direction du PNB (*ibid.* 6 mars 1998a, 9, 10; *Dawn* 19 févr. 1998; *India Abroad* 20 févr. 1998b, 20; *ibid.* 27 févr. 1998, 18).

Le 27 février 1998, les dirigeants du PNB et de la LA ont entamé des négociations de quatre jours pour tenter de trouver une solution à l'impasse qui perturbait le travail du parlement depuis six mois (*Dhaka Courier* 6 mars 1998a, 9; *ibid.* 6 mars 1998b, 13; *Bangladesh Observer* 3 mars 1998a, 1). Dans une entente conclue le 2 mars 1998, le PNB a accepté de retourner siéger le 8 mars; de son côté, le gouvernement a accepté quatre conditions : en premier lieu, de retirer d'ici le 31 mars 1998, sous réserve d'enquête, toutes les poursuites vexatoires contre des cadres et militants du PNB; en deuxième lieu, de désigner dans les 15 jours l'avenue Manik Mia ou le chemin Panthapath comme lieu de rencontre publique; en troisième lieu, de permettre aux 113 députés du PNB de siéger aux 35 commissions parlementaires permanentes; et en dernier lieu, d'obliger la radio et la télévision gouvernementales d'accorder une couverture égale au gouvernement et à l'opposition au parlement (*Dhaka Courier* 6 mars 1998a, 9; *ibid.* 6 mars 1998c, 15). La Jamaat, qui a refusé de suivre le PNB, a décidé de poursuivre le boycottage et l'agitation dans les rues pour protester contre l'accord de paix de la région des collines de Chittagong (*ibid.* 6 mars 1998d, 11; *Dawn* 9 mars 1998a; *ibid.* 9 mars 1998b).

Le PNB est retourné au parlement le 8 mars 1998; il a toutefois démontré rapidement qu'il n'était pas prêt à renoncer à sa campagne antigouvernementale (*ibid.* 9 mars 1998a; *ibid.* 9 mars 1998b). Des représentants du PNB ont en effet déclaré que le parti avait adopté une nouvelle stratégie qui consiste [traduction] « à entretenir le mouvement d'opposition à l'intérieur et à l'extérieur du parlement » (*ibid.* 9 mars 1998a; *ibid.* 9 mars 1998b; *Bangladesh Observer* 6 mars 1998, 12). La chef du parti a concentré ses efforts sur l'organisation de manifestations antigouvernementales dans les rues, et les députés du PNB quant à eux s'en sont pris au gouvernement dans l'enceinte parlementaire (*Dhaka Courier* 27 mars 1998b, 9; *Bangladesh Observer* 25 mars 1998a, 1). Ils ont quitté brièvement l'assemblée législative les 10, 23 et 24 mars pour protester, entre autres, contre le comportement des députés du parti au pouvoir et le rejet de questions posées par des députés du PNB au cours de la période de questions (*Dhaka Courier* 27 mars 1998b, 9; *Bangladesh Observer* 25 mars 1998a, 1). Le PNB a également accusé le gouvernement de ne pas respecter les conditions de l'entente de quatre points conclue entre la LA et le PNB (*ibid.* 1er avr. 1998, 1); toutefois, le 31 mars, le gouvernement a autorisé la tenue de réunions publiques sur l'avenue Manik Mia et a annoncé qu'une décision serait prise ce soir-là sur le retrait des poursuites à caractère politique contre des militants et des dirigeants du PNB (*ibid.*). De plus, les whips en chef de la LA et du PNB étaient, semble-t-il, en train de mettre la dernière main à la liste des députés du PNB qui seraient nommés à différentes commissions permanentes parlementaires (*ibid.*).

Au début mai 1998, l'alliance de sept partis menée par le PNB était toujours intacte et elle avait commencé à mettre en pratique son programme de manifestations antigouvernementales (*The Hindu* 7 mai 1998). Le 15 avril et le 7 mai 1998, des grèves générales nationales d'une demi-journée ont eu lieu pour protester contre le traité de paix de la région des collines de Chittagong (*The Hindu* 7 mai 1998; *Dhaka Courier* 17 avr. 1998a, 12; *Bangladesh Observer* 16 avr. 1998, 1), et le 27 avril 1998, le PNB est sorti bruyamment du parlement afin de protester contre les mauvais traitements infligés par la police aux militants du parti (*Dawn* 28 avr. 1998). Une source d'information signale que la campagne prolongée menée contre le gouvernement commençait à avoir une incidence sur le gouvernement (*The Hindu* 7 mai 1998).

**4.2 Parti Jatiya (PJ)**

Le 9 janvier 1997, Hussain Muhammad Ershad, chef du Parti Jatiya et ancien président destitué, a été libéré de prison après le paiement d'une caution de 500 000 Tk. (15 500 $CAN); il avait purgé la moitié d'une peine de prison de 13 ans qu'il avait reçue pour corruption (AFP 9 janv. 1997; *Keesing's* janv. 1997, 41449). Les opposants politiques d'Ershad, et le PNB en particulier, ont qualifié la mise en liberté d'Ershad d'acte politique visant à le récompenser de l'appui crucial qu'il avait accordé à la LA après les élections de juin 1996 (AFP 9 janv. 1997; *Keesing's* janv. 1997, 41449; *The Economist* 25 janv. 1997).

La première tâche qui attendait Ershad après ses six ans de prison a été de réorganiser et de ranimer son parti (*Dhaka Courier* 7 mars 1997, 15). Les militants du parti et les cadres de district perdaient de plus en plus leurs illusions concernant les dirigeants du parti, qui n'avaient pas réussi à fournir un programme solide et bien orienté; la politique voulant que le parti appuie la LA [traduction] « seulement pour ses bons coups » tout en la critiquant pour ses mauvaises actions avait fait du PJ, selon nombre de personnes, une [traduction] « équipe B » de la Ligue Awami (*Dhaka Courier* 7 mars 1997, 15; *ibid.* 21 mars 1997, 13; Reuter 11 avr. 1997). Ces divergences sur l'orientation, la stratégie et l'idéologie ont éclaté au grand jour au cours d'un rassemblement du parti qui s'est tenu le 18 mars 1997 : un membre de la direction du PJ, Kazi Zafar Ahmed, s'est bagarré avec un autre membre de la direction du parti après avoir critiqué Ershad et l'appui que le parti avait donné à certaines politiques de la LA (*Dhaka Courier* 21 mars 1997, 13; *Bangladesh Observer* 19 mars 1997, 1; Reuter 11 avr. 1997).

Zafar a été expulsé du PJ, puis réadmis, mais la scission a refait surface en avril : cette fois-ci, Zafar et deux autres dirigeants, Mizanur Rahman Chowdhury et Shah Moazzem Hossain, ont demandé qu'Ershad démissionne de la présidence du parti et qu'il cède ses pouvoirs au présidium du parti (*Bangladesh Observer* 11 avr. 1997, 1; Reuter 11 avr. 1997). Les dissidents accusaient Ershad de s'être [traduction] « approprié le parti et de s'être adonné à des activités qui non seulement ont terni son image personnelle, mais qui ont également perturbé les militants de base » (*ibid.*). Les principaux torts qu'on reproche à Ershad sont la transformation du PJ en [traduction] « extension de la Ligue Awami » pour servir les intérêts de l'Inde, sa liaison avec la députée du PJ Zinat Hossain, qui dure depuis 14 ans et la nomination de ses amis, de ses parents et de sa femme au présidium du parti (*News-India Times* 13 juin

1997; *Bangladesh Observer* 11 avr. 1997, 1; Reuter 11 avr. 1997). Le 4 juin 1997, Zafar, Moazzem et un troisième dirigeant dissident, Shamim Al Mamoon, ont été expulsés du parti[13] (*Bangladesh Observer* 5 juin 1997, 1). Dix jours plus tard, quatre autres dirigeants ont été expulsés du Parti Jatiya — le vice-président Mostafa Jamal Haider, le co-secrétaire général Ismail Hossain Bengal, le membre du comité central Mainuddin Bhuiyan, et le professeur Nurul Islam Milon (*Bangladesh Observer* 14 juin 1997, 1; *ibid.* 16 juin 1997, 12). La scission est devenue officielle le 30 juin 1997, date à laquelle le groupe de dissidents ont déclaré qu'ils avaient l'appui d'une grande majorité de délégués du parti et qu'ils constituent le [traduction] « vrai » Parti Jatiya (PTI 30 juin 1997; *Dhaka Courier* 4 juill. 1997b, 18). Le co-président du PJ(Z-M), Kazi Zafar Ahmed, a aussitôt pressé les forces nationales et islamistes à [traduction] « mener une lutte unifiée contre les activités [du gouvernement] dirigées contre le peuple et la nation » (*ibid.*15 août 1997b, 48; *ibid.* 4 juill. 1997b, 18), et à la mi-août, le groupe s'est joint à l'alliance de partis d'opposition composée du PNB, de la Jamaat et d'autres partis de droite (voir la section 4.1) (*ibid.* 15 août 1997a, 14; *ibid.* 15 août 1997b, 48).

Les problèmes du Parti Jatiya ne se sont pas terminés avec l'expulsion du groupe de dissidents. En effet, le 2 mars 1998, dans une tentative de redonner une place d'importance au PJ sur la scène politique en lui conférant un rôle qui le rendrait plus indépendant et critique du gouvernement, Ershad a demandé à Anwar Hossain Manju, secrétaire général du parti et ministre des Communications au sein du gouvernement du consensus national dominé par la LA[14], de démissionner du cabinet (*Bangladesh Observer* 3 mars 1998b, 1; *ibid.* 3 mars 1998c, 12; *Dhaka Courier* 6 mars 1998e, 17). Manju a refusé de quitter son poste au cabinet et a été démis de ses fonctions de secrétaire général (*Bangladesh Observer* 3 mars 1998b, 1; *Dhaka Courier* 6 mars 1998e, 17), et Ershad a annoncé qu'il retirait le PJ du gouvernement du consensus national[15] (*The Hindu* 9 mars 1998; *Bangladesh Observer* 15 mars 1998, 12). Mais les décisions d'Ershad, en plus des rumeurs selon lesquelles il avait conclu une entente avec le PNB, ont divisé le parti; le 6 mars 1998, 14 des 33 députés du PJ ont publié une déclaration commune qui s'opposait à la décision de renvoyer Manju, qui jouit d'un appui substantiel non seulement au sein du groupe parlementaire, mais également auprès des militants de base du parti (*Dhaka Courier* 6 mars 1998e, 17; *Bangladesh Observer* 7 mars 1998, 1; *The Hindu* 9 mars 1998). Selon certaines sources d'information, une autre scission était devenu presque inévitable (*Dhaka Courier* 6 mars 1998e, 17; *The Hindu* 9 mars 1998), et l'on s'attendait à ce que la faction de Manju se joigne à la Ligue Awami (*Dhaka Courier* 6 mars 1998e, 17).

À la fin mars, Ershad a déclaré que le PJ ne pouvait donner son aval au traité de paix de la région des collines de Chittagong, traité qui selon lui est anticonstitutionnel et mine la souveraineté du Bangladesh (*Bangladesh Observer* 22 mars 1998b, 12; *ibid.* 25 avr. 1998, 12). Au début d'avril, il a annoncé que son parti avait nommé un nouveau secrétaire général et que le PJ, dans son nouveau rôle de parti d'opposition actif, ne participerait pas au cabinet des ministres (*ibid.* 2 avr. 1998b, 12). Au cours d'assemblées publiques tenues à la fin d'avril, Ershad a accusé le gouvernement dirigé par la LA d'être [traduction] « totalement inefficace » et d'avoir manqué à toutes ses promesses électorales (*ibid.* 25 avr. 1998, 1; *ibid.* 26 avr. 1998, 12); au début mai, le PJ se serait joint au lobby contre le traité de paix de la région des collines de Chittagong CHT (*The Hindu* 7 mai 1998).

**4.3 Jamaat-e-Islami (Jamaat)**

La Jamaat-e-Islami a essuyé un recul important aux élections de juin 1996, passant des 18 sièges qu'il avait au parlement à seulement trois (*Dhaka Courier* 20 mars 1998a, 14; *ibid.* 6 déc. 1996, 11; *Country Reports 1997 1998*, 1625). Dans les mois qui ont suivi les élections, la direction de la Jamaat, semble-t-il, craignait pour la survie même du parti et n'avait guère le loisir de se demander s'il pouvait continuer d'être une force politique (*Dhaka Courier* 6 déc. 1996, 11). Le piètre rendement du parti aux élections a provoqué beaucoup de mécontentement chez les militants et les cadres moyens du parti, qui attribuaient le déclin du parti à la décision de sa direction de participer, entre 1994 et 1996, au mouvement anti-PNB mené par la Ligue Awami (*ibid.* 20 mars 1998a, 14; *ibid.* 6 déc. 1996, 11). Beaucoup de membres du parti croyaient que la Jamaat [traduction] « avait abandonné [ses objectifs] au détriment de son avenir politique »; la possibilité que les membres quittent le parti en grand nombre pour se joindre au PNB inquiétait la direction du parti[16] (*ibid.*). La Jamaat pouvait par contre compter sur un élément positif du parti — sa section étudiante, l'Islami Chhatra Shibir (ICS), qui était semble-t-il forte et dont la spère d'influence s'agrandissait (*ibid.*; *Country Reports 1997 1998*, 1620).

En 1997, le gouvernement s'est montré plus ferme à l'égard de la Jamaat et d'autres formations politiques à

caractère religieux (*Index on Censorship* nov.-déc. 1997, 99; *India Abroad* 8 août 1997, 15). Au début d'août, un comité constitué par le cabinet pour étudier le dossier de l'ordre public a insisté sur le besoin de prendre des mesures [traduction] « sévères mais prudentes » contre les groupes intégristes et leurs activités (*ibid.*). En outre, le Département des enquêtes criminelles (DIC) a ouvert une enquête sur certaines personnes qui participaient ou avait déjà participé aux activités politiques de la Jamaat, et qu'on soupçonnait d'avoir commis des crimes de guerre (*Index on Censorship* nov.-déc. 1997, 99). La position du gouvernement a incité la Jamaat, l'IOJ et d'autres partis de moindre importance, qui s'entendent rarement sur les questions religieuses et sociales, à surmonter leurs divergences et à travailler ensemble (*India Abroad* 8 août 1997, 15; *Dhaka Courier* 18 juill. 1997b, 7). Plusieurs de ces partis de moindre importance se sont joints à la Jamaat et au PNB dans l'alliance des sept partis d'opposition (voir la section 4.1).

La Jamaat n'a pas été invitée aux négociations entre la LA et le PNB qui se sont tenues du 27 février au 2 mars sous la direction du président du parlement; ce fait, dit-on, a isolé la Jamaat et suscité un sentiment d'amertume et de mécontentement au sein de la direction du parti (*ibid.* 20 mars 1998a, 14; *Bangladesh Observer* 21 mars 1998a, 12). Le 16 mars, les trois députés de la Jamaat ont rencontré des dirigeants du gouvernement dans le bureau du président du parlement pour chercher une façon de retourner au parlement sans perdre la face (*Dhaka Courier* 20 mars 1998a, 14; *Bangladesh Observer* 17 mars 1998, 12; *ibid.* 21 mars 1998a, 1). La Jamaat envisageait retourner au parlement le 22 mars (*Dhaka Courier* 20 mars 1998a, 14), mais quelques jours après la rencontre, elle a annoncé qu'elle ne retournerait au parlement qu'après avoir examiné le projet de loi sur le traité de paix de la région des collines de Chittagong (*Bangladesh Observer* 21 mars 1998a, 1). Le gouvernement devait déposer le projet de loi le 13 ou le 14 avril, soit une journée ou deux après le début de la présente session parlementaire (*Dawn* 6 avr. 1998). Entretemps, la Jamaat poursuit son programme de manifestations antigouvernementales (*Dhaka Courier* 27 mars 1998b, 9; *Dawn* 6 avr. 1998).

## 5. AUTRES CONSIDÉRATIONS

Bien que la Ligue Awami ait accédé au pouvoir avec un fort appui populaire, les analystes ont prédit qu'elle allait devoir bientôt s'occuper de questions difficiles (*Asian Survey* févr. 1997, 140-41). Elle devait notamment essayer de respecter ses nombreuses promesses électorales, traiter avec un PNB amer qui forme le parti d'opposition parlementaire le plus grand et le plus fort qu'ait jamais connu le Bangladesh, s'attaquer au problème de sa propre inexpérience au gouvernement, modérer sa tendance de voir des conspirations partout, résister aux pressions des groupes de lobby les plus influents, et s'occuper rapidement de l'ordre public dont la situation se détériore (*Asian Survey* févr. 1997, 140-41; *Dhaka Courier* 27 mars 1998c, 17; *ibid.* 20 mars 1998b, 22). L'ordre public est considéré comme un problème particulièrement urgent, qui menace l'avenir démocratique du Bangladesh et auquel pourtant le gouvernement ne semble pas avoir de solution efficace (*ibid.* 27 mars 1998c, 17; *Bangladesh Observer* 21 mars 1998b, 5; *ibid.* 27 janv. 1998, 5). Un observateur fait remarquer que le public est en train de perdre rapidement patience avec la façon dont le gouvernement s'occupe de l'ordre public et d'autres questions urgentes; il prédit que les élections municipales de 1999 constitueront une épreuve de taille pour le gouvernement de la LA (*Dhaka Courier* 27 mars 1998c, 17).

## RÉFÉRENCES

Agence France Presse (AFP). 15 décembre 1997a. « Bangladeshi Women Elected in Rural Poll Aim to Boost Status of Women ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 15 décembre 1997b. Nadeem Qadir. « Bangladesh Opposition at Odds with Government over Peace Pact ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 14 décembre 1997. « 24 Killed in Bangladesh Rural Council Poll Violence ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 20 octobre 1997. « Bangladesh Opposition Leader Fears Bloodshed in Upcoming Polls ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 19 octobre 1997. « Sheltering Leaders of 1975 Bangladesh Coup Breaks Human

Rights: PM ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 octobre 1997. « Bangladesh PM Allows Public Rallies in Open Spaces, Not Streets ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 25 septembre 1997. « Bangladesh Opposition Strike Ends Amid Tension ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 2 septembre 1997. « Bangladesh Parliament Speaker Initiates Talks to End Opposition Boycott ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 22 août 1997. « Moslem Fundamentalists Rally in Dhaka Mosque Row ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 6 juillet 1997. Anisur Rahman. « Trial of Those Accused in Bangladesh's 1975 Coup Starts ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 4 juin 1997. « Deposed Bangladesh President's Jatiya Party on Verge of Split ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 8 mai 1997. « Bangladesh Court Orders Government to Separate Judiciary ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 17 avril 1997. Nadeem Qadir. « Coup Plotters Go on Trial in Bangladesh After 22 Years ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 7 avril 1997. « Bangladesh Court Frees Four Opposition Leaders ».

Agence France Presse (AFP). 21 mars 1997. « Four Opposition Leaders Arrested Under Special Act ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 mars 1997. « Bangladesh's Special Powers Act Will Not Be Scrapped: PM ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 16 janvier 1997. Nadeem Qadir. « 25 Charged Over Bangladesh Coup to Face Trial Next Month ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 janvier 1997. « Bangladesh's Main Opposition Slams PM for Threatening By-Elections ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 janvier 1997. « Former Bangladeshi Dictator Ershad Freed from Jail After Six Years ». (NEXIS)

Ain o Salish Kendra (ASK), Dhaka. 9 février 1998. Télécopie de Hameeda Hossain.

Amnesty International (AI). Juin 1997. *Bangladesh: Proposed Standards for a National Human Rights Commission.* (AI Index: ASA 13/03/97). Londres : Amnesty International.

Amnesty International (AI). Mai 1997. *Bangladesh: Trial of Alleged Killers of Sheikh Mujibur Rahman and His Family Members.* (AI Index: ASA 13/02/97). Londres : Amnesty International.

Amnesty International (AI). 26 mars 1997. « Bangladesh: Arrest of BNP Members Could Be Politically Motivated ». (AI Index: ASA 13/01/97). [Internet] <www.amnesty.org/news> [Date de consultation : 13 janv. 1998]

*Asian Survey* [Berkeley, Calif.]. Mars 1997. Vol. 37, n° 3. M. Rashiduzzaman. « Political Unrest and Democracy in

Bangladesh ».

*Asian Survey* [Berkeley, Calif. Février 1997. Vol. 37, n° 2. Stanley A. Kochanek. « Bangladesh in 1996: The 25th Year of Independence ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 26 avril 1998. « Ershad Blasts AL Government ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 avril 1998. « Ershad Slates AL, BNP for Quarrelling in Parliament ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 avril 1998. « Govt-PCJSS Talks End: Concensus on Four Bills Reached ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 avril 1998. « The Office of the Ombudsman ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 avril 1998a. « Govt-PCJSS Talks on CHT Bills Begin ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 avril 1998b. « PCJSS Prepares Hit List ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 18 avril 1998. « Govt-PCJSS Talks Today ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 avril 1998a. « PCJSS Finds Faults in CHT Bills ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 avril 1998b. « 4000 Khagrachhari VDP Men Demand Adequate Security ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 16 avril 1998. « Four Killed, 100 Injured: Sporadic Clashes Mark Countrywide Hartal ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 avril 1998a. « Bangabandhu Murder Trial: Moazzem, Obaid Beneficiaries of Aug 15 Incident: PW 61 ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 avril 1998b. « JP Will Be in Opposition Actively: Ershad ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 avril 1998c. « 3000 VDP Men Disarmed in Khagrachhari ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1er avril 1998. « Public Meetiing at Manik Mia Ave Allowed: Nasim Tells JS ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 31 mars 1998. « SB Men Being Recruited in CHT Police ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 mars 1998a. « BNP MPs Walk Out: Questions to PM Not Allowed ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 mars 1998b. « Recruitment of Police from Tribals Begins in CHT ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 mars 1998a. « CJ's Call to Make Proper Response to Needs of Changing Time ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 mars 1998b. « JP Can't Support Unconditional Accord: Ershad ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 22 mars 1998c. « FEMA to Prepare Draft Report on Electoral Law Reforms By Dec. ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 mars 1998a. « Jamaat to Join JS Session After Examining Bill on CHT Treaty ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 21 mars 1998b. « Restoring Law and Order ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 17 mars 1998. « Jamaat MPs Hold Talks with Government ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 15 mars 1998. « JP No More Part of Government, Says Ershad ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 mars 1998. « Clash During Arms Surrender in Rangamati ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 9 mars 1998. « Law Commission Chairman Calls on President ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 mars 1998. « Split in JP Surfaces ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 mars 1998. « BNP Radical Group Unhappy over Accord: Jamaat to Continue Boycott ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 5 mars 1998. « Last Batch of SB Men Lay Down Arms: CHT Insurgency Ends ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 mars 1998a. « Govt, Opposition Sign Accord to End JS Stand-Off: BNP MPs Return to House By March 8 ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 mars 1998b. « Manju Removed as Jatiya Party Secy-General: Naziur Given Acting Charge ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 mars 1998c. « Ershad to Reorganise JP as Viable Alternative to AL, BNP ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 2 mars 1998. « Justice Kemaluddin Made Chairman of Law Commission ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1er mars 1998. « Parliamentary Party Meet: BNP MPs in Favour of Joining JS ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 février 1998a. « Last Batch Back Home: Two-Decade Old Tribal Problem Ends ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 février 1998b. « The CHT Affairs ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 27 février 1998. « Last Batch of Tribal Refugees Comes Home Today ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 26 février 1998. « Sec 144 Imposed in Araihazar Thana Area ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 25 février 1998. « Bangabandhu Murder Case: Efforts to Bring Back Fugitives for Trial On ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 février 1998. « 5 Injured as Tribal Groups Clash at Arms Surrender Venue ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 février 1998. « 375 JP Members Join BNP in Rajshahi ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 février 1998. « Australian Fund to Set Up Independent HR Commission Likely ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 27 janvier 1998. « Law and Order–Familiarity and Failure ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 janvier 1998. « Violence Marked UP Elections ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 janvier 1998. « Opposition Urged to Resolve Conflict Thru' Discussion ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 janvier 1998. « Adequate Steps Taken to Make Judicial System Modern: PM ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 7 janvier 1998. « Aftermath of UP Polls ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 janvier 1998. Joynal Abedin. « Government, Society and the Law ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 1er janvier 1998. Nerun Yakub. « 1997 in Bangladesh–The Year in Retrospect ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 31 décembre 1997. « '97 Makes Adieu with 105 Days of Hartals ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 décembre 1997a. « CJ Tells Workshop: Lawyers Should Know Prejudices of the Judge ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 20 décembre 1997b. Muhammad Quamrul Islam. « CHT Peace Treaty: Impact and Implementation Issues–II ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 15 décembre 1997. « Violent Protest Against Treaty in Matiranga: 2 Killed, 70 Injured in Firing by Police-BDR: Sec 144 Imposed ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 décembre 1997. « FEMA Report Says: Violence, Manipulation by Officials Mark Second Week of UP Polls ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 9 décembre 1997. « Draft Bill on NHRC Being Finalised ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 novembre 1997. « 8-Hour Hartal in Chittagong Observed: Death Toll Rises to Six ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 10 novembre 1997. « Section 144 in Mirershorai ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 30 septembre 1997. « Golam Azam Reelected Jamaat Ameer ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 28 septembre 1997. « Section 144 Imposed: BNP, AL Call Meet at Same Venue in Joypurhat ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 septembre 1997. « Hartal Paralyses City Life ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 septembre 1997. « Ershad Announces Withdrawal of Support to AL Government ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 13 septembre 1997. « Ershad Says: Jatiya Party to Withdraw Support to AL Govt ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 11 septembre 1997. « Section 144 Imposed: One Killed in Tablig-Sunni Clash at Kishoreganj ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 août 1997. « Hartal Called in Sylhet Today: Police-BNP Workers Clash: 50 Injured ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 6 juill. 1997. « 25 Injured in Post-Poll Unrest in Manikganj ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 29 juin 1997. « June 30 By-Polls: Major Parties Violate Code: FEMA ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 16 juin 1997. « 4 Expelled JP Leaders Express Solidarity with Zafar-Moazzem ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 juin 1997. « Ershad Expels 4 More from Jatiya Party ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 5 juin 1997. « Zafar, Moazzem, Shamim Expelled ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 18 mai 1997. « A Momentous Decision ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 mai 1997. « HC Verdict: Constitutional Amendment Not Needed for Judiciary Separation ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 11 avril 1997. « Rebel Leaders Ask Ershad, Monzu to Quit: Zafar Expelled Again ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 8 avril 1997. « HC Orders Release of Four BNP Leaders: Each to Get Tk One Lakh as Compensation ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 24 mars 1997a. « Countrywide Hartal Observed: 2 Killed, Over 200 Injured in Clashes ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 24 mars 1997b. « HC Issues Rule: Detention of 4 BNP Leaders Challenged ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 19 mars 1997. « Kazi Zafar Expelled from JP ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 14 mars 1997. « Ainjibi Parishad Demands Repeal of Special Powers Act ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 12 mars 1997. « No Scrapping of Spl Powers Act: PM ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 23 janvier 1997. « Separation of Judiciary: Amendment of Ten Articles Sought ».

*Bangladesh Observer* [Dhaka]. 3 septembre 1996. « Law Commission Bill Passed ».

Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge (BAFl), Nürnberg. 17 février 1998. Télécopie envoyée en réponse aux questions de la Direction des recherches.

Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh (CCHRB), Dhaka. 17 février 1998. Lettre du secrétaire général Akram H. Chowdhury.

Coordinating Council for Human Rights in Bangladesh (CCHRB), Dhaka. Avril 1997. *State of Human Rights In Bangladesh 1996*. Dhaka : CCHRB.

*Country Reports on Human Rights Practices for 1997*. 1998. Département d'État des États-Unis. Washington, DC : United States Government Printing Office.

*Daily News* [Colombo]. 3 février 1998. « 30 Killed in Bangladesh's Staggered Rural Poll Violence: Officials ». [Internet] <www.lanka.net> [Date de consultation : 3 févr.1998]

*Daily News* [Colombo]. 20 novembre 1997. « Bangladesh Hopes for Full Repatriation of Tribal Refugees in India ». [Internet] <www.lanka.net> [Date de consultation : 20 nov.1997]

*Daily News* [Colombo]. 12 novembre 1997. « Violence Mars Run-Up to Bangladesh Local Elections ». [Internet] <www.lanka.net> [Date de consultation : 12 nov. 1997]

*Daily Star* [Dhaka]. 4 janvier 1998a. « Human Rights Commission ». [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Date de consultation : 9 avr. 1998]

*Daily Star* [Dhaka]. 4 janvier 1998b. « FEMA Report Reveals UP Polls Held During déc. 27 to 31 Last Year Was Generally Peaceful ». [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Date de consultation : 9 avr. 1998]

*Daily Star* [Dhaka]. 27 décembre 1997. « FEMA Releases 4th Interim Report on UP Polls: 8 Killed, 500 Hurt in Violence, Gross Irregularities ». [Internet] <www.dailystarnews.com/> [Date de consultation : 9 avr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 28 avril 1998. « BD Opposition Stages Walkout ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 28 avr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 6 avril 1998. « BD Opposition Calls for Strike ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 6 avr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 9 mars 1998a. « Bangladesh Opposition Ends Boycott of Parliament ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 9 mars 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 9 mars 1998b. « BNP Members Return to House After 6 Months ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 2 mars 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 2 mars 1998. « BD Opposition Sticks to Parliament Boycott ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 2 mars 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 23 février 1998.« 650 BD Rebels Lay Down Arms ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 23 févr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 19 février 1998. « BD Crisis Deepens as MPs Defect ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 19 févr. 1998]

*Dawn: The Internet Edition* [Karachi]. 17 février 1998. « More Tribals Give Up in BD ». [Internet] <http://dawn.com/daily> [Date de consultation : 17 févr. 1998]

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 5 février 1998. « Bangladesh Protests U.S. Human Rights Report ». (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 30 novembre 1997. Cycle BC. « 13 Killed in Bangladesh Unrest Ahead of Local Polls ». (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 23 mars 1997. Cycle BC. « Street Clashes Mark BNP's Strike Against Transit Rights to India ».

*Dhaka Courier*. 17 avril 1998a. Rashed Chowdhury. « BNP Hartal: A Confused Move ».

*Dhaka Courier*. 17 avril 1998b. « Brittle Peace ».

*Dhaka Courier*. 27 mars 1998a. Sajjad Shahriar. « Ombudsman and HR Commission ».

*Dhaka Courier*. 27 mars 1998b. Shamim Ahmed. « Opposition Planning Summer Agitation ».

*Dhaka Courier*. 27 mars 1998c. M. Harunur Rashid. « Rape of Women, Rape of Justice ».

*Dhaka Courier*. 20 mars 1998a. Rashed Chowdhury. « Lonely Jamaat's Face-Saving Bid ».

*Dhaka Courier*. 20 mars 1998b. Asma Baki. « Pressure Groups and Good Governance ».

*Dhaka Courier*. 13 mars 1998. Syed Shafique Ahmed. « The CHT Peace Accord and Presidential Oath ».

*Dhaka Courier*. 6 mars 1998a. Shamim Ahmad. « BNP Returns to Parliament ».

*Dhaka Courier*. 6 mars 1998b. MM Rezaul Karim. « What an Unblemished Joy It Is!: Success of AL-BNP Dialogue ».

*Dhaka Courier*. 6 mars 1998c. Farzan Hasan. « Clouds Sail Past Political Sky ».

*Dhaka Courier*. 6 mars 1998d. Sajjad Shahriar. « Parliament Will Vibrate Now ».

*Dhaka Courier*. 6 mars 1998e. Rashed Chowdhury. « JP on the Brink ».

*Dhaka Courier*. 27 février 1998. Rashed Chowdhury. « Chakma Faction Opposes Surrender ».

*Dhaka Courier*. 20 février 1998a. M. Maniruzzaman Miah. « Sine Qua Non for a Democratic Society ».

*Dhaka Courier*. 20 février 1998b. Rashed Chowdhury. « Life After Bush War ».

*Dhaka Courier*. 20 février 1998c. Sajjad Shahriar. « Opposition Frowns at Each Other ».

*Dhaka Courier*. 13 février 1998a. M.M. Rezaul Karim. « Human Rights Violation in Bangladesh ».

*Dhaka Courier*. 13 février 1998b. Shamim Ahmad. « Farewell to Arms ».

*Dhaka Courier*. 6 février 1998. Rashed Chowdhury. « Hasina Offers Olive Branch ».

*Dhaka Courier*. 30 janvier 1998a. Rashed Chowdhury. « All Quiet on the Eastern Front ».

*Dhaka Courier*. 30 janvier 1998b. Ziaur Rahman Khan. « A Faustian Bargain for CHT ».

*Dhaka Courier*. 30 janvier 1998c. Rashed Chowdhury. « Akhtaruzzaman Will Fight Potol-Aman Gang ».

*Dhaka Courier*. 23 janvier 1998. Rashed Chowdhury. « BNP MP Akhtaruzzaman Explains Conduct: Mine Was No Mutiny ».

*Dhaka Courier*. 16 janvier 1998. « Akhtaruzzaman Bombs BNP Sanctuary; Dissension Mounts Inside BNP Stronghold ».

*Dhaka Courier*. 26 décembre 1997a. Sajjad Shahriar. « Chronology of Events: 1997 ».

*Dhaka Courier*. 26 décembre 1997b. Kamal Uddin. « Opposition Toeing Tough Line ».

*Dhaka Courier*. 5 décembre 1997a. Sajjad Shahriar. « The CHT Peace Accord Signed ».

*Dhaka Courier*. 5 décembre 1997b. « CHT–Chronology ».

*Dhaka Courier*. 31 octobre 1997. Ali Murtaza. « CHT at the Threshold of Peace ».

*Dhaka Courier*. 5 septembre 1997. Shamin Ahmad. « Rightist Forces Unite Through Hartal ».

*Dhaka Courier*. 15 août 1997a. Shamim Ahmad. « Opposition's Desperate Move to Form Anti-AL Alliance ».

*Dhaka Courier*. 15 août 1997b. « The Week That Was: JP (Z-M) Calls for United Movement Against Govt. ».

*Dhaka Courier*. 18 juill. 1997a. KM Subhan. « Hartal? Why? »

*Dhaka Courier*. 18 juill. 1997b. Shamim Ahmad. « The Islamists' Hartal ».

*Dhaka Courier*. 11 juill. 1997. MM Rezaul Karim. « BNP's Second Hartal: What Purpose Did It Serve? »

*Dhaka Courier*. 4 juill. 1997a. Shamim Ahmad. « BNP's Street Agitation ».

*Dhaka Courier*. 4 juill. 1997b. Shamim Ahmad. « JP's Peripheral Crack ».

*Dhaka Courier*. 4 avril 1997. Shamin Ahmad. « BNP and AL Pose Threats but Act Responsibly ».

*Dhaka Courier*. 28 mars 1997. Shamim Ahmad. « Govt Feels the Opposition Heat ».

*Dhaka Courier*. 21 mars 1997. Shamim Ahmad. « Ershad Clears Air About Present Stand of JP ».

*Dhaka Courier*. 14 mars 1997. « PM Rules Out Scrapping of Special Powers Act ».

*Dhaka Courier*. 7 mars 1997. Ferdous Masud. « Ershad Rejuvenates the JP ».

*Dhaka Courier*. 24 janvier 1997. Swapan Chakrabarty. « Separation of Judiciary: Constitutional Amendment ».

*Dhaka Courier*. 10 janvier 1997. Swapan Chakrabarty. « Updating of Laws Urgent ».

*Dhaka Courier*. 6 décembre 1996. Touhid Mahmud. « Jamaat Worried About Existence ».

*Dhaka Courier*. 26 juill. 1996. Salahuddin Babar. « Law Reforms in Offing ».

*Dhaka Holiday* [en anglais]. 18 août 1997. « Bangladesh: Long-Persisting Intra-Party Differences in BNP Viewed ». (FBIS-NES-97-239 27 août 1997/WNC)

*The Economist* [New York]. 25 janvier 1997. US Edition. « Bangladesh, Ershad's Out ». (NEXIS)

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), Dhaka. 5 avril 1998. Lettre reçue en réponse aux questions de la Direction des recherches.

*The Hindu* [Madras]. 7 mai 1998. Haroon Habib. « Opposition Steps Up Stir Against CHT Pact ». [Internet]

<www.webpage.com/hindu/daily/> [Date de consultation : 7 mai 1998]

*The Hindu* [Madras]. 9 mars 1998. Haroon Habib. « BNP Members Return to House After 6 Months ». [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Date de consultation : 9 mars 1998]

*The Hindu* [Madras]. 4 février 1998. Haroon Habib. « Shanti Bahini Likely to Surrender Arms on Feb.10 ». [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Date de consultation : 4 févr. 1998]

*The Hindu* [Madras]. 26 septembre 1997. Haroon Habib. « Row Over Dhaka Ban on Street Meetings Persists ». [Internet] <www.webpage.com/hindu/daily/> [Date de consultation : 26 sept. 1997]

*Index on Censorship* [Londres]. Novembre-décembre 1997. Vol. 26, n° 6. David Bergman. « Generation 71 ».

*India Abroad* [Toronto]. 27 février 1998. « Bangladesh: Another Opposition MP Joins Hasina Government ».

*India Abroad* [Toronto]. 20 février 1998a. Ershadul Huq. « Bangladesh: Chittagong Rebels Bid Farewell to Arms ».

*India Abroad* [Toronto]. 20 février 1998b. Ershadul Huq. « MP's Desertion Causes Panic in Opposition Party ».

*India Abroad* [Toronto]. 29 août 1997. Ershadul Huq. « Bangladesh: Khaleda Zia Courts Religion-Based Groups ».

*India Abroad* [Toronto]. 8 août 1997. Ershadul Huq. « Bangladesh: Islamic Outfits Sink Differences ».

*India Abroad* [Toronto]. 18 juill. 1997. Ershadul Huq. « Bangladesh: Fairness of Vote Is a Boost for Democracy ».

International Foundation for Election Systems (IFES)-Association of Asian Authorities. S.d. Tarikul Ghani. « Developing and Working with NGO's: The Bangladesh Experience ». [Internet] <www.ifes.org/> [Date de consultation : 9 avr. 1998]

Inter Press Service (IPS). 21 janvier 1998. Tabibul Islam. « Bangladesh–Politics: No Looking Back for Women ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 22 octobre 1997. Tabibul Islam. « Bangladesh: Pact to End Tribal Insurgency is Near ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 15 janvier 1997. Tabibul Islam. « Bangladesh–Politics: Opposition Tries to Make Trouble for Gov't ». (NEXIS)

*Keesing's Record of World Events* [Cambridge]. Janvier 1997. Vol. 43, n° 1. « Bangladesh: Release of Ershad ».

*News-India Times*. 13 juin 1997. Anis Ahmed. « Bangladesh Ex-Ruler Ershad's Party Faces Split ». (*Ethnic NewsWatch*/NEXIS)

*Observer Magazine* [Dhaka]. 20 mars 1998. Ruhul Matin. « UP Polls, Victory Boosts Women's Empowerment ».

Press Trust of India (PTI) [New Dehli, en anglais]. 30 juin 1997. « Jatiya Party Splits as Rebels Expel Founder Ershad ». (BBC Summary 2 juill. 1997/NEXIS)

Press Trust of India (PTI) [New Dehli, en anglais]. 1er janvier 1997. « India-Bangladesh Ganges Water Accord Comes into Effect ». (BBC Summary 4 janv. 1997/NEXIS)

Reuter. 18 avril 1997. Cycle BC. Anis Ahmed. « Political Honeymoon Ends for Bangladesh Leader ». (NEXIS)

Reuter. 11 avril 1997. Cycle BC. Anis Ahmed. « Bangladesh's Ershad Drops Lover to Save Party ». (NEXIS)

Reuter. 23 mars 1997. Cycle BC. Anis Ahmed. « Police Detain 150 in Bangladesh Strike ». (NEXIS)

Reuter. 21 janvier 1997. Cycle BC. Anis Ahmed. « Bangladeshis Welcome Trial, Divided on Impact ». (NEXIS)

Reuter. 20 janvier 1997. Cycle BC. « Trial of Mujib's Killers Begins in Bangladesh ». (NEXIS)

*Times of India* [New Delhi]. 3 décembre 1997. Zaglul A. Chowdhury. « Dhaka, Tribal Leaders Sign Pact ».

Voice of America (VOA). 13 janvier 1998. Douglas Bakshian. « Bangladesh Parliament ». [Internet] <gopher://gopher.voa.gov> [Date de consultation : 13 janv. 1998]

Voice of America (VOA). 14 janvier 1997. Michael Drudge. « Bangladesh Politics ». (HURINet)

The Xinhua News Agency. 7 décembre 1997. « Bangladesh's Opposition Parties Call Hartal in Protest Against CHT Accord ». (NEXIS)

The Xinhua News Agency. 13 octobre 1997. « Bangladesh's Chakma Refugees to Be Repatriated from India ». (NEXIS)

The Xinhua News Agency. 24 août 1997. « At Least 20 Bangladeshis Injured in General Strike ». (NEXIS)

**NOTES EN FIN DE DOCUMENT :**

**1.** Mujibur Rahman était le père de la première ministre Sheikh Hasina (Al mai 1997, 1; AFP 16 janv. 1997)

**2.** Des sources d'information signalent que plusieurs instigateurs du coup d'État se trouvent dans divers pays tels que les États-Unis, le Canada, le Royaume Uni, le Zimbabwe, Hong Kong, le Kenya et la Libye (AFP 19 oct. 1997; *Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 1, 12). On ne sait toujours pas où se trouvent la majorité d'entre eux, mais ils sembleraient que la plupart vivent en Europe (*Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 1, 12). Le tribunal a nommé un avocat pour chacun des 14 fugitifs (AFP 17 avr. 1997; *Bangladesh Observer* 25 févr. 1998, 12).

**3.** Après l'élection partielle de Magura-2, tenue en mars 1994, la LA, le PJ et la Jamaat, qui accusaient le gouvernement de fraudes électorales massives, se sont regroupés dans un mouvement antigouvernemental qui a entraîné la chute du gouvernement dirigé par le PNB deux ans plus tard (*Dhaka Courier* 4 juill. 1997, 11; *India Abroad* 18 juill. 1997, 19). Pour plus d'information sur ce sujet, veuillez consulter l'exposé de la Direction des recherches publié en mars 1996 et intitulé *Bangladesh : chronologie des événements Janvier 1994-décembre 1995*, de même que la Réponse à la demande d'information BGD23944.E du 18 avril 1996, à laquelle est annexée une copie d'un article publié en février 1995 dans *Asian Profile* et intitulé « Parliamentary By-Election in Bangladesh: The Study of Magura-2 Constituency ».

**4.** Les membres (au nombre de 12) et le président de chaque parishad d'union, qui est le plus bas niveau de gouvernement rural (AFP 20 oct. 1997; *Daily News* 12 nov. 1997), sont élus pour un mandat de cinq ans (AFP 20 oct. 1997; *Observer Magazine* 20 mars 1998, 2). Près de 50 millions de personnes se sont rendues aux urnes aux élections de décembre 1997; environ 150 000 candidats se sont disputé les 38 223 sièges des 4 298 conseils (*Daily News* 3 févr. 1998; AFP 14 déc. 1997).

**5.** Un sondage effectué par un organisme indépendant, le Power and Participation Research Centre, a révélé que

84 p. 100 des candidats aux postes de président étaient affiliés à des partis politiques (AFP 15 déc. 1997).

**6.** Quelque 260~millions de Tk. (8 millions de $CAN) des 440 millions de Tk. (13,6 millions de $CAN) prévus pour les élections ont été consacrés aux organismes de l'application de la loi; les 180 millions de Tk. (5,6 millions de $CAN) qui restaient ont été versés à la Commission des élections (*Bangladesh Observer* 19 janv. 1998, 1). Les conversions en dollars canadiens effectués dans le présent exposé sont basées sur la valeur des monnaies en date du 31 mars 1998.

**7.** Mise en place en 1995, la FEMA est une vaste coalition nationale comprenant plus de 180 ONG qui veulent améliorer le développement économique du Bangladesh en assurant des élections justes (IFES s.d.; *Bangladesh Observer* 22 mars 1998c, 10). La FEMA a entrepris une étude de la réforme de la loi électorale pour le compte du gouvernement bangladais; elle devrait remettre son rapport au président et au commissaire en chef des élections d'ici décembre 1998 (*ibid.*).

**8.** Pour plus d'information sur la participation des femmes à la politique locale, voir la Réponse approfondie à la demande d'information BGD21350.EX du 6 octobre 1995, consultable aux centres de documentation régionaux et sur l'Internet au site Web de la CISR situé à l'adresse ‹http://www.cisr.gc.ca›.

**9.** Le gouvernement précédent, dirigé par le BNP, avait tenu 12 ou 13 séries de pourparlers de paix avec les rebelles des tribus, mais les discussions n'avaient pas été concluantes (IPS 22 oct. 1997; *Daily News* 20 nov. 1997).

**10.** Des 6 071 personnes interviewées dans le cadre d'un sondage effectué par le quotidien *Bhorer Kagoj* vers la fin novembre 1997, 70 p. 100 ont appuyé le traité de paix (*Daily News* 20 nov. 1997).

**11.** Conformément à une entente conclue antérieurement, environ 12 000 autochtones étaient retournés au Bangladesh en trois étapes : en février 1994 (1 841), en juillet 1994 (3 345) et en mars 1997 (6 708) (Xinhua 13 oct. 1997; *Bangladesh Observer* 27 févr. 1998, 1; *Dhaka Courier* 5 déc. 1997, 18). La décision de reprendre le processus de rapatriement a été prise après les discussions de septembre 1997 qui se sont déroulées à Dhaka entre les chefs Chakmas et la première ministre (Xinhua 13 oct. 1997)

**12.** C'était la deuxième fois que le PNB sortait de la sorte du Parlement. La première « grève parlementaire » qui a commencé le 10 novembre 1996 pour faire valeur des exigences politiques semblables (VOA 14 janv. 1997; AFP 12 janv. 1997), s'est terminée lorsque la LA et le PNB ont signé une entente en 4 points le 14 janvier 1997 (*Dhaka Courier* 6 mars 1998a, 9; *Asian Survey* mars 1997, 259).

**13.** Mianzur Rahman Chowdhury était retourné dans les rangs d'Ershad une semaine plus tôt (AFP 4 juin 1997).

**14.** Pour plus d'information sur le gouvernement du consensus national de la LA, veuillez consulter l'exposé publié par la Direction des recherches en décembre 1996 intitulé *Bangladesh : développements politiques et violence politique*.

**15.** Ershad avait déjà menacé de retirer son parti de la coalition gouvernementale en septembre 1997, dans une tentative pour affirmer l'indépendance du PJ (AFP 2 sept. 1997; *Bangladesh Observer* 13 sept. 1997, 1; *Bangladesh Observer* 14 sept. 1997, 1).

**16.** Il n'est pas rare dans la politique bangladaise que des gens changent de parti. Le 11 février 1998, par exemple, 375 militants du PJ au niveau local à Rajshahi auraient joint les rangs du PNB (*Bangladesh Observer* 12 févr. 1998, 16). Aucune raison n'a été donnée pour ce changement.

*Tous droits réservés Commission de l'immigration et du statut de réfugié 1999*
*Dernière mise à jour 1999-12-09*

Canada